

保

甲

書

敘

今之為吏者類稱惠於撫信於使智於計  
敏於為神於擿發而威於彈壓而或徒善  
不足以敷其意孤行不足以舉其政過峻  
不足以制其民則必求一法焉以輔心思  
材力之用以綜委曲繁重之數以備正變  
緩急之策而後可以御秀頑兼教養綱維  
庶政優優焉由分而得合此我

致初先生保甲書之所由輯也 先生學  
有統宗治該本末其於保甲獨能探周官  
精意以立千古制治之原而其書則不拘  
方隅不設成見參百家之異同成一心之  
經緯廣其義類窮其源流析其條理聯其  
脈絡保甲之大成於是集吏事之典要於  
是詳矣夫世之言保甲者非涉於迂濶即  
蹈於繁冗而世之行保甲者非苦於糾紛

即嫌於遏抑於是以治世良規視同縛人  
死法其尤繆者且或率其膠柱鼓瑟之見  
肆為因噎廢食之論謂行之而約束太嚴  
非惠也期會太數非信也鈎稽相尋智近  
於苛官民交迫敏近於蹙况以耳目之司  
賞罰之權悉舉而畀之二三鄉長一有所  
蔽則俱蔽一有所弛則俱弛神於何有威  
於何有噫嘻是皆未得其行之之法耳煒

讀保甲書而思其所難圖其所易竊謂法之治民者必無不便於民法之宜古者亦無不宜於今謂保甲不可行而漫議之是不舟不車而非輪梓不釜不甑而非陶冶不知政者也謂保甲可行而仍疑之是載於舟車而非輪梓食於釜甑而非陶冶不知為政者也茲書所輯酌古而準今集思而廣益析之為衆保甲可也併之為一保

甲亦可也蓋保甲可經可權可大可小得其一端即各國其才分之高下幅員之廣狹事勢之夷險以期於隨地而奏功若乃尋其節目觀其會通執兩而用其中充類以至於盡有前後如一轍者曰不煩不擾而已有彼此不相襲者曰因地因時而已化以漸推而漸廣法亦愈行而愈密曰有序而已功要於有利無弊事戒其有名無

實曰立誠而已然則此法既行而上下相維紀綱清肅不言惠而膏雨自流不言信而桴鼓自應不言智而會計自當不言敏而簿書自理不言神威而鬼蜮自消萑苻自靖此衆美之所以畢臻而羣言之所為一貫歟煒非能推闡保甲者第仰窺夫先生之深心定肯於簡易取效於便宜握機於任人歸本於盡職其蒐羅所及不知

吐幾糟粕捐幾筌蹄而後得成是書以為  
功於吏治也因請於先生而梓之版既  
竣謹拜手而識諸簡端

昔道光二十有八年歲在戊申孟秋上浣  
前咸甯令楚興國李煒敬譔



保甲書自序

保甲法甚約而治甚廣陽明先生謂循此而潤色修舉之則治  
之治可以不勞而致諒哉言乎議者往往專以爲弭盜設蓋亦未  
之思矣我

國家功令所布與文獻所遺犁然燦然宏纖畢具奉以敷政何廢  
不與予方有牧令書之輯因先集保甲四卷首定例尊

今也次成規備式也次廣存充類也終原始監古也詳求其利弊  
功效無欲速無徇名無泥古設誠於內而致行之是所望於實心  
爲民者例言俟入牧令書

道光十有七年丁酉春二月古遂州徐棟題於京邸之伴琴鶴軒

受業程恭壽校字  
王發桂

保甲書總目

卷一定例

卷二成規

卷三廣存

卷四原始

保甲書卷一

定例目錄

戶部則例

刑部條例

保甲書卷一定例

古遂徐 棟致初輯

戶部則例 民壯附後

一京城內外分別旗民一體編查保甲其王公滿漢文武大臣官員第宅各令自行查察如給使人役內有來歷不明形跡可疑者立即送究

一京城內外編查保甲分別造冊居民鋪戶造立循環簿按年更換客店車行菴觀寺院設立清冊兩月更換一次園觀居樓優伶寓所另立專冊一月更換一次五城御史督率所屬分款實力稽查

一王貝勒貝子公開散宗室屬下屯居包衣人丁均令州縣編入保甲就近管束其八旗宗室覺羅等在京外附近居住者該州縣官一體編查如有違犯詳明上司官移咨在京該管衙門查辦

一順天府五城所屬村莊暨直省各州縣城市鄉村每戶由該管地方官歲給門牌書家長姓名生業附註男丁名數不及出註婦女

所往入稽所來有不遵照編掛者治罪十戶爲牌奇零散處通融編列立

牌長十牌爲甲立甲長十甲爲保立保長限年更代以均勞逸上民公舉誠實識字及有身家之人報官點充地方官不得派辦別差以專責成凡甲內有盜竊邪教賭博賭具窩逃奸拐私

鑄私銷私鹽躉麵販賣硝磺并私立名色斂錢聚會等事及面  
生可疑形迹詭秘之徒責令專司查報戶口遷移登記並責隨  
時報明於門牌內改填換給門牌甲保各長果能稽察詳慎首  
報得實酌量獎賞倘應查不查應報不報按例分別治罪鄰省  
鄰縣差役執持印票到境拘拏盜逃等犯保甲長密同捕獲免  
其失察之罪若差役誣執平民許保甲長赴本管官剖白候奪  
倘係玩庇按律究治凡地方官奉行保甲若虛文塞責濫任匪  
人或更藉端滋擾者題參議處

一凡紳衿之家與齊民一體編列聽保甲長稽查違者照脫戶律  
治罪地方官徇庇照本例議處凡僉充保甲長並輪值支更看

冊等役紳衿免充齊民內老疾寡婦之子孫未成丁者亦俱免派兵丁書役與民戶同編本身免充保甲長

凡聚族而居丁口衆多者准擇族中有品望者一人立爲族正該族長恭贊令察舉

旗民雜處村莊一體編次將旗分戶名并所隸領催屯日註明牌冊旗人有犯許民人舉首民人有犯許旗人舉首地方官會同理事同知辦理至各省駐防營內居住之商民以及官兵僱用之人役均另編牌冊兼由理事同知查核

一屯居漢軍旗人戶婚田土事件俱歸所隸州縣管理一體編查保甲其丁憂起復報考以及查報家口檔冊除先行報旗查辦



外仍報明地方官由地方官呈報各旗核對不得稍有遺漏  
一凡客民在地方開張貿易或置有產業者與土著一例順編其  
往來無定商賈責令客長查察凡客商投宿旅店船埠寺廟該  
店主埠頭住持詢明來歷并將騎馱夥件數目及去來日期逐  
一填註送官若無事時疎忽有事時故縱者各治以罪

一各直省州縣編審保甲每年造具各鄉甲長保正及各戶姓名  
每戶若干口清冊呈送臬司稽核如有外來僱工夥計雜項人  
等亦將姓名籍貫於本戶下註明仍由臬司移行道府抽查年  
終覆核具奏倘造冊疎漏該臬司稟請督撫指名參處

一各省編查保甲如有來歷不明形跡可疑者責令里長甲長等

立時首報知縣均令出具連名互保甘結倘取保之人曾經作奸犯科一經查出將出結之里長等按律連坐

寺觀僧道責令僧綱道紀按季冊報凡有遊方僧道形跡可疑及爲匪不法者稟官查逐若混留滋事住持治罪僧道官革究其各省回民責令禮拜寺掌教稽查約束有出外爲匪者將掌教之人一併治罪

一外來流丐保正督率丐頭稽查少壯者詢明籍貫稟官遞回原籍安插其餘歸入棲流等所管束不許散處滋事

一吉林伊通河屯戶民男女大小名口按戶開列於牌懸之門內每年應增應減責令鄉地牌頭報明同知更換該界巡檢編造

丁冊屆時稽察該同知隨時抽查如有詭冒情弊將該戶民分別辦理鄉地牌頭一併懲治於年底歸人民數案內報核邊外蒙古地方種地民人設立牌頭總甲及十家長等凡係竊匪及來歷不明者責令查報通同徇隱一併治罪有隱匿內地逃人者併責令扎薩克查拏

沿海等省商漁船隻取具澳甲族鄰保結報官准造完日由官驗明給照將十船編爲一甲係商船於照內註明船主姓名年貌籍貫兼註舵工水手仍於出洋時取具各船互結由汛口驗照放行係漁船將船甲字號於大小桅蓬及船旁大書深刻照內止填船上年貌籍貫其舵工水手名數由汛口官隨時查註

放行凡地方官濫給匪人執照或照內查填不實者分別參處  
船主租船出洋爲匪者船主澳甲分別治罪船主實有事故別  
令親屬押駕赴官呈明者填入照內放行未呈明者仍以項冒  
論內洋採捕小艇亦照例取結編號給照責令澳甲稽查其內  
河一切船隻均各設牌船尾註明船戶籍貫年貌責令埠頭查  
察若漁船網戶及水次搭棚趁食之人均歸就近保甲管束

一各省山居棚民按戶編冊責成地主併保長結報廣東省寮民  
每寮給牌互相保結責令寮長鈴束倘窩藏奸宄容隱不報查  
出治罪其業主招佃及寮丁墾種官山俱赴官報明察驗准其  
搭寮耕種違者招佃之山主照違令律治罪墾種寮丁照盜耕

田畝律治罪文武員弁不經心約束以致窩匪者均查參究處  
鹽場井竈另編排甲所僱工人隨竈戶填註卽令約束責成場  
員督查如容留匪類竈戶照牌頭例治罪場員參處  
一礦廠丁戶責成廠員督率廠商課長及副長爐頭等編查各處  
煤密責令僱主將傭工人等冊報地方官查核如有藏匿奸匪  
均分別查參究處

一外省入川民人同土著一例編查係依親佃種者卽附田主戶  
內倘有不安本分及來歷不明者報官究治

一甘肅省番地戶民責成土司查察係地方官管轄者令該管頭  
目編查地方官給牌另冊造報其四川省改土歸流各番寨責

成鄉約教化甲長稽查仍均聽撫夷掌堡管束

一粵東福建浙江等省沿海地方除地處外洋離汛較遠各海島不准民人居住外其附近礮臺塘汛搭蓋寮房久經居住民人令文武員弁實力稽查照內地民人之例就近編排保甲分給門牌開載戶口年歲設立牌頭甲長澳保俾資約束并申敘條款出示曉諭如有窩藏盜匪等事一經查出即將該犯所住寮房燒燬並令自乾隆五十清查後毋許再有無籍可稽之貧民續行佔住統由該管營縣按月親赴查點年底道府通報凡例應對禁以及向無寮房各海島專責營員隨時查勘仍於年終將有無續佔彙摺具奏如有虛應故事捏飾容隱嚴參究處至

漁戶出洋採捕暫在海島搭寮棲止者仍聽

一廣東客籍民人與土著一律編甲仍分晰登註令州縣官慎選約正約副嚴其責成如有通盜爲盜之人許約正等指名舉首由該管道府審實解省辦理並令該道府隨時稽察倘約正約副有知情故縱及妄挈無辜嚇詐鄉愚情事卽加倍治罪

一廣東沿海村莊建立望樓勸諭殷實之戶捐建責令公正矜耆派撥壯丁輪流瞭望其公正矜耆令民間自行保舉稟官登記名冊以備稽查如有挈獲匪徒解官審辦毋得私自擅殺倘以防奸爲名構釁致釀事端將民人從重治罪矜耆一併懲處

一廣東沿海村莊自出壯丁守衛身家如能挈獲真盜審無挾嫌

誣害情事量加獎賞於關稅鹽課贏餘項下動支報部核銷  
一廣東省蠶戶凡係力能建屋及搭棚棲身者聽其近水村莊居  
住與齊民一體編查勢豪土棍不得欺凌驅逐

一雲南省夷人與民人錯處者一體編入保甲其倚山傍水自成  
村落及懸崖密箐內搭寮居處者責令管事頭目造冊稽查如  
有窩匿漢奸卽時稟報扶同徇隱查出究革

一雲南省永昌之潞江順甯之緬甯二處居住近邊之人照內地  
保甲之例編造寄籍登造年貌互相保結並嚴禁與擺夷結親  
如有進關回籍用互結報明官給印票關口驗明放行同時仍  
驗明放出若無印票概不准放行如各員弁混放偷漏查出參



處如永昌騰越順甯緬甯南甸龍陵一帶本籍民人保甲亦一體稽核毋許混匿江楚客民有則從嚴懲治

黔省各府廳州縣所管地方寨落內如係盡屬苗人者遵照乾隆四十一年上諭停止編查保甲令該管土弁嚴行管束稽查明許容留匪類將隨時查察緣由按月具報查考如盡係漢民仍一體編查

黔省漢苗雜處村寨如漢民多於苗人卽由地方官歸於漢民冊內查辦如苗人多於漢民卽由土弁歸於苗人數內查報苗徭寄籍內地久經編入民甲者照民人一例編查其餘各處苗徭責令千百戶及頭人峒長等稽查約束倘有生事犯法不

行舉報分別定罪

新增一條

一直隸省天津甯河臨榆樂亭四縣沿海口港責成天津鎮嚴飭  
駐劄之郡司守備等實力巡防按月查報其各本地商捕船隻  
水手實係土著由地方官取具船戶連環保結方准充當有犯  
連船戶並究如有私藏貨物夾帶人口送縣究辦其各處漁船  
取具地隣保結由縣發給腰牌以憑出入查驗如有更替隨時  
報明換給新牌每年編查一次其近海村莊無論戶口多寡俱  
飭各該州縣實力編查以絕奸匪

民壯

一直省州縣額設經制民壯防衛倉庫協緝盜賊按地方大小召募三五十名不等工食銀數詳載賦役全書地方官揀選民間壯丁分派學習鳥鎗弓箭等器選尤壯者點充頭目不時操練每年冊報督捕廳員轉報按察司該督撫責成廳員按冊調驗仍於公便親閱州縣奉行不力從重參處

刑部條例 鄉約律附後

編排保甲地方官不  
實力奉行稽查盜賊  
者降二級調用兼轄  
官同城降一級調用  
不同城降一級留任  
統轄官降一級留任  
上司揭參者免議

一州縣城鄉十戶立一牌頭十牌立一甲  
頭十甲立一保長戶給印牌一張書寫  
姓名丁數出則註明所往入則稽其所  
來其客店亦令各立一簿每夜宿客姓  
名幾人行李牲口幾何作何生理往來  
何處逐一登記明白至於寺觀亦分給  
印牌上寫僧道姓名口數稽查出入如  
有虛文應事徒委捕官吏胥需索擾害  
者該上司查參治罪

保正甲長如有豪橫  
之徒藉名武斷者地  
方官徇縱不究降三  
級調用

一編排保甲保正甲長牌頭須選勤慎練  
達之人點充如豪橫之徒藉名武斷該  
管官嚴查究革從重治罪果實力查訪  
盜賊據實舉報照捕役獲盜過半以上  
例按名給賞倘知有爲盜窩竊之人瞻  
徇隱匿者杖八十如係竊盜分別賊情  
輕重懲警若牌頭於保正甲長處舉報  
而不行轉報者甲長照牌頭減一等保  
正減二等發落所謂減等者如牌頭杖  
八十甲長減一等杖七  
十保正減一等杖六十緣  
所管較寬故罪亦減等牌頭免坐其

少壯乞丐嚴飭保甲  
並丐頭管束若縱容  
爲匪卽將保甲等分  
別懲治乾隆四十二  
年部議

一切戶婚田土不得問及保甲惟人命  
重情取問地鄰保甲賭博爲盜賊淵藪  
仍令同盜賊一併查報再地方有堡子  
村莊聚衆滿百人以上保甲不能編查  
選族中有品望者立爲族正若有匪類  
令其舉報倘徇情容隱照保甲一體治  
罪

一牌頭所管內有爲盜之人雖不知情而  
失察坐以不應輕律管四十甲長保正  
遞減科罪

民婦已旌表者照  
例優免一丁侍養終  
身之後子孫仍舊當  
差

一紳衿之家與齊民一體編次聽保正甲  
長稽查違者照脫戶律治罪至充保長  
甲長並輪值支更看柵等役紳衿免派  
齊民內老疾寡婦之家子孫尙未成丁  
者亦俱免役

一凡來厯不明遊蕩奸僞之徒潛居京城  
令五城司坊大宛兩縣不時稽查客店  
菴院取具並無容留甘結以憑各衙門  
查閱賃房居住者令房主詢明保人來  
厯並著兩鄰稽查倘有此等遊棍協同

斥逐若徇情受賄容留者除本犯照律治罪遞回原籍外其容留之客店寺廟住持房主一併懲治該管官不行查出照例議處至編戶居民住有常業及讀書貿易諸色人等確有憑據者毋許驅逐倘有藉端勒索混擾良民者照嚇詐

### 例治罪

各省驛站船隻於船門之上刊刻字號不許私賃私借每十隻聯爲一甲每甲立一甲長如零船五六隻仍令立一甲如一

一沿柳條邊之蒙古地方有內地民人種地居住者交與扎薩克等十家內設立一長逐戶嚴查不許閒人存留取具十



隻則附編各甲之內  
俱換號銜尾停泊不  
許離村每船給與保  
甲牌一面將船丁頭  
舵水手人等實在姓  
名年貌籍貫逐一開  
寫懸掛船頭一甲之  
內互相稽察彼此保  
結如有容隱匪類及  
賭博等事查出上船  
並生凡遇出差添僱  
水手擇上著良民將  
姓名年貌籍貫填給  
照票以備沿途盤詰  
回時仍對驗放行見  
中假政考

家長保結如民人內有隱匿內地逃人  
者著該扎薩克將逃人與隱匿逃人之  
民人一併查拏解部治罪

一廣東省窮民趕山搭寮取香砍柴燒炭  
種麻種靛等項令各州縣每寮給牌遇  
有遷徙消長赴縣添除違者寮長照脫  
漏戶口律治罪倘窩藏奸宄勾通匪類  
寮長不報官究治或被旁人首告者照  
總甲容留棍徒例治罪如有不赴官報  
明徑自搭寮居住者照盜耕田畝律治

罪山主不經官驗准私令批佃搭寮者  
照違令律治罪若文武各官漫不約束  
以致藏奸該督撫卽行題參交部議處  
一浙江江西福建等省棚民在山種麻種  
靛開爐扇鐵造紙做菰等項責成山地  
主並保甲長出具保結造冊送該州縣  
官照保甲之例每年按戶編查並酌撥  
官弁防守該州縣官於農隙時會同該  
營汛逐棚查點毋得懈怠如有窩匪姦  
盜等事山地主并保甲長不行首告照

連坐律治罪該管官失察交部議處

鄉約

律載凡各處人民合設耆老須於本鄉年

高有德衆所推服人內選充不許罷開吏

卒及有過之人充應違者杖六十革當該

官吏笞四十若受財枉法從重論

耆老責在化民善俗卽古鄉三老之遺意必選一鄉之望豈得以罷開吏卒及有過犯曾經決罰之人充應

保甲書卷二

成規上目錄

保甲事宜稿

葉佩蓀

清查保甲說

葉世倬

越中從政錄保甲事宜

王鳳生

保甲書卷二成規上

古遂徐 棟致初輯

葉佩蓀

字丹穎號聞正浙江歸安人乾隆甲戌進士官至湖南布政使有保甲事宜稿嘉慶十八年奉 旨遵飭通行

飭行保甲

爲飭行保甲以靖地方事照得保甲一法原於比閭族黨之遺制凡禁暴戢姦化民成俗皆出於此夫州縣所領一邑人戶不下百十萬計若欲以一人之耳目周知四境之奸良雖有長材勢難盡悉然設官分職原使知一邑之事苟署門之外若罔見聞則其所知者何事殊非克稱厥職之意况乎地方有左道邪教盜賊光棍私鑄私銷窩賭窩娼逃兇逃遁以及賭具邪書有干例禁之事一

經失察輒呈考功皆由保甲不行茫無稽核遂至自貽伊戚獲咎匪輕果能平日留心保甲遇有前項不法情事已犯則摘發不時未犯則奸萌潛化豈有釀成重案坐受處分之理此效之至切者也由此人丁戶業按冊可稽凡戶婚田土詞訟事件不待證佐串供已可悉其大半則聽斷公平獄訟漸可衰息行之日久使地方游惰廢業蠹凌狼戾者知所懲孝弟力田俊秀勤儉者知所勸則民俗還淳政聲卓著因此而課能書最未有不身名交泰者是行保甲則有益於民不行并有損於官如此良法又非重違難行之事而卒莫有能行之者推求其故約有數端一則地方遼闊戶口畸零官心不能徧歷鄉村細詢姓氏祇憑鄉約造報錯謾相仍則

編審之不真其弊一也一則冊籍繁多紙張筆墨需費不少書吏既難賠墊輒借冊費爲由派錢肥橐甚則以點充鄉約爲利津以取具保結爲奇貨間闖騷擾怨謗盈騰則衙蠹之需索其弊二也一則冊籍官視爲具文茫不知所以設立保甲之意不過奉文造冊潦草塞責一切懲勸之方官未嘗明定章程民何由知而呈報鄉保等既無專責誰肯以不干己之事向訴於不理事之官所以虛置塵封無關讀法則有名無實其弊三也一則百姓之遷移事故日異月新初造之冊甫厯數時卽多更易若欲隨時改造事既冗瑣費亦滋多遂致繕寫甫完已成廢紙則有始無終其弊四也以此四端因循不舉遂使極易行之事視爲極難行之事且以大

有利之政反爲大有害之政是非有滯除習氣實意講求之良有  
司必不能施行盡善也各州縣職司守土當無不以循吏相期而  
禁暴戢民惟保甲實爲先務用是博採輿情叅稽成法慎擇其簡  
而易遵切而可久者擬定數則通行各屬務於農隙之時編查清  
晰其事不過數旬可成其效可以久而不敝所望矢誠而力行之  
一繕造之法該縣定期傳知公實可信之里長每里一人期於某  
日至縣當堂親加曉諭以現在查辦保甲爲民戢匪安良之意  
令各里長於所管本里中每百家作爲一甲每甲聽公舉誠實  
甲長一人約計通邑鄉村之遠近往返不過十餘日期於某日  
里長同所舉甲長至縣該縣當堂發給空白循環冊二百頁空



甲里一人到官則  
事歸不歸吏倚之  
平則然

白門牌一百張俱交甲長收領諭令持歸各里按一甲百戶中  
分作每十家一牌各舉曉事牌長一人每牌長交與空白冊二  
十頁門牌十張令其將本牌人戶姓名丁口年歲等項於空白  
冊牌內詳悉填註倘有隱匿遺漏惟甲牌長是問計一甲之中  
必有粗能寫字之人如紳士館師醫士人等俱可填寫每牌再  
寫廿頁爲字無多不過三兩日可辦寫完後牌長將冊牌彙交  
甲長甲長合十牌之冊挨次分訂循環二本自發冊至繕完日  
一牌寫則各牌俱寫一里完則一邑俱完定期或一旬或半月  
令里長各攜牌冊准於某日齊集至縣牌長甲長均不必來該  
縣當堂令各抱冊親交收回署內諭令次日當堂領冊該縣將

循環存署環冊及門牌星夜用印畢次日合集里長當堂將環冊及門牌交里長帶回分交甲長令甲長以門牌交牌長發各戶用木板懸掛環冊存於甲長處以便改註倒換如此造冊則各牌分閱繕寫事速而費省又不經吏胥之手無從需索且無守候之苦民自樂從又愚民易於圖終難於謀始全在初行保甲之日平情曉諭使知事屬便民俾各深信不疑自必遵行甚易至點充里甲長尤宜慎重或體察輿情或諮訪紳士必得誠實曉事之人至爲切要

一牌冊之式計一邑若干戶每戶須循環冊二張門牌一張冊用堅紉棉紙牌方尺餘爲度該縣先刊刻牌冊空白印板各一塊

報由於公令自務斂藏保長恐隱諱反有干連爭先發覺自然  
地方無事案牘愈清法立而人不敢犯惟辦事正所以省事也  
一勸善之法百里之長萬民待治一邑風氣視爲轉移不得以謹  
守簿書遂謂別無吏課也夫民風有淳漓之異而人性無善惡  
之殊今雖不能以三物六行責之編氓而所以安居樂業之由  
實以敦行爲本教民之道首先孝友次則謹以安分讓以息爭  
勤以治生儉以節費皆爲日用所不可離州縣官條析利害躬  
行勸導淳屬鄉保及耆老紳衿徧爲誠勉其有厚德篤行足爲  
一鄉表式者公舉以聞官爲優禮又如讀書苦志之士耐貧守  
節之婦或周以布粟或表其門閭則鄉里爭以爲榮而愚民咸

知勸善有背此教約素行不檢者先以訓飭繼以鞭笞官於冊內註明劣蹟許其自新季終官問鄉保是否改行分別教約果能舉報公實勸導勤勉官爲旌賞徇私者責而黜之又有事關倫紀風化者往往僻壤愚民陷於不知易罹法網尤宜倣懸書讀法之制隨時曉諭使之儆懼則倫常重案牘化於無形俗尙益淳民心益靖又如鰥寡孤獨無告之民設法存恤不必矜言施濟要在自盡其心如此則輿情畏愛政蹟流聞不愧爲民父母矣

以上六條擇其簡便易舉人人可行者官不勞民不擾吏不必書一字役不必持一票祇在依法力行實可經久無弊至若因

地制宜則又在良有司之盡心區畫如各里戶口零星有不足十家十牌者則常用七併八分之法若剩八家以上卽應另立一牌又如山縣遼濶民居四散三五爲村則當就近數處合一二十家爲一牌擇一誠信之人爲之長往來查察又如外來種地之民單身獨戶果係查無事犯亦當約束得宜其傭工趁食則責成雇主查保賃住營生則責成房主查保其餘歇家飯店有停留多日者卽當查明來歷究其蹤跡又有僧寮道院責成住持及鄉保查察均不得容留匪類全在隨宜區處使之遠近相安至於省會城市以及大郡大邑大鎮商賈雲集五方雜處之地人衆事繁勢必不能用門牌及換冊之法致滋擾累然亦

當再從簡易俾有稽查凡市廛稠密之地各分段落設立總甲  
原局定例所有今只須慎選曉事總甲一二十人各給與總冊  
一本令其就所分段落內每街每巷共若干戶挨次開載某戶  
某姓所執何業如有全家遷徙者方於冊內改註其餘人丁之  
生故不必隨時更易惟市肆客寓寺觀嚴切曉諭令每年一次  
出具並無容納奸人甘結交總甲彙交總甲亦每年一次攜冊  
到署隨意抽查數十戶即可杜捏報之弊其冊式版刻每頁兩  
面分作十行計百頁可記千戶則事不繁而法益備其餘遠近  
村莊皆必當仍用前法方足以防奸而止俗抑又有酌從簡易  
者保甲之行往往上司衙門責令造送花名清冊致州縣視為

畏途書吏借以科派今只令各州縣自造循環冊二本門牌一  
張其餘衙門概不必造冊申送惟於辦竣後將通邑若干里編  
成幾甲共冊若干本存縣之處據實詳稟本管道府或將原冊  
申查或於巡歷之便親加抽對虛實總可立見如此辦法實更  
無絲毫擾派民間及繁瑣難行之處果能行之不懈則風俗淳  
美邪惡潛消遍愷澤於羣黎報循良於 盛世於賢牧令有厚  
望焉

葉世倬

字子雲號健菴江蘇上元人乾隆甲午舉人官至福建巡撫有清查保甲說律例須知

爲編審保甲事

照得 部頒湖南原任布政使葉 所著保甲事宜稿一書已極簡明詳盡最易遵行毋煩贅說惟山中五方雜處戶口零星遷移無定情形各有不同若不酌爲變通使保正甲長牌頭等共悉源委恐未得清查之法終難收編審之功本道前守陝西興安抽查各州縣所造牌冊繁簡不齊頗多未盡合處爰就見聞所及因地制宜更定冊式牌式並爲逐條詳說其故今來閩省所見地方情形畧同故更重刊以與諸同僚共商推焉

一牌冊所造戶口須知字字皆有實用也保甲之聯專爲互相稽



查以弭賊盜故向隸刑科嗣緣辦賑戶口恐有不確經御史條  
奏令將煙戶冊每年咨部以備查考是每戶每丁之營業口數  
之大小十二歲以下爲小口田畝房間之多少於此分極貧次貧及一切鰥寡孤  
獨老弱廢疾凡有關於賑務者皆應於每戶每名下註明矣又  
近因逆犯逃亡奉文嚴查保甲以爲逐戶排搜之計則山中五  
方雜處客民甚多現在左右地鄰何人原籍何縣遷居何年在  
籍尙有何人其單身傭工或爲店夥或以手藝營生者認保何  
人凡有關於捕務者又應於每戶每名下註明矣凡州縣而欲  
知一州一縣之事必以此冊爲權輿舍此無由也必明乎此然  
後可以言補苴之法定牌冊之式

一冊式宜詳所以備查核也前條所說每戶每名下應註各項有不可以籠統開造者如一人而生數子一子有一子營業必須逐一審明分註又有不可以截然分造者如父子兄弟數人或父子析居或兄弟析居各立一戶其營業田房既逐一註明於本戶之下仍須於父名下註明子某某住某某處子名下註亦加之兄與弟弟與兄名下註亦加之

一牌式宜簡所以便查核也凡門牌須令用板實貼懸掛門首不過欲使一戶中同食同處之人可以一目了然牌頭甲長及同牌同甲人易於稽查其原籍及另居別縣別舖丁名等項與居住年分田畝房間數目皆可不註不特簡省筆墨亦可以清眉

目而留出餘紙方可備後來添註塗改之用故以簡為妙

冊式

某

舖第幾  
甲第幾  
牌第幾  
戶某人

年多少  
歲某  
府某

縣人於某  
年遷居本省於某  
年  
遷居本縣  
生理

川佃

下種  
完糧

自置  
分下種  
完糧

地當  
下種  
完糧

房租

自置  
及房  
間草房  
間

屋當

祖父 父 胞伯 胞兄弟 妻 子 胞姪 孫男

以上八項有一項註一項每口名字年歲生理有無功名殘疾

皆須一一註明凡有妻者空一字即註於夫男之下凡有子

女者空一字即註於妻字之下一人而有伯叔或兄弟或子

姪數人者長房寫完再另作一行寫次房如一房一行寫不

完者分兩三行寫如有分居別縣別舖別宅者止註明住處

同姓伯叔兄弟同居者凡嫡堂從堂寫嫡堂從堂其餘皆書族伯族叔族元族弟

外姻同居者如外公外婆丈人丈母舅姊妹夫表兄弟女婿內姪外甥外孫之類

朋友借寓同居者如教讀及醫卜星相賣工之類

以上三項有一項照前註一項皆在前八項之後不同居者不

註

店夥有合本者註合本二字

雇工有短雇半年三個月者註短工二字

以上二項又註於前三項之後

左鄰 右鄰

以上二項又註於前二項之後凡鄰居相去叫不應看不見者

於左右字下註一空字

原籍

無人

凡原籍無人者註原籍無人四字其有祖父母 父母 胞伯

叔 胞兄弟 胞姪子女孫者皆逐一註明名字年歲餘不

者及音同字不同者甚多又有一字而土音不同者字非習用人不識者單註縣名頗多舛誤今應並註府州庶便查考

一鋪戶須寫的名不得填註公共字號其有三五人夥開一鋪不便以一人出名者應以年長或有功名者一人出名其餘人皆入於夥計項內惟名下註合本二字以別於勞金夥計

一遷居年分總以遷居本縣之年爲始而不以遷往本省之年爲始其到縣以後一遷再遷三遷皆不必計所以嚴冒籍杜爭端也

一原籍丁口必須詳註緣山中命案最多屍親真假無從辯認冊造旣明難以僞托一也孤子留養之條犯死罪者率多捏飾行

查難確例議甚嚴冊造旣明展卷瞭然二也單丁貿易佃種者奸良莫辨若知其家實無親人則委係單丁地方官民即可預爲防範三也諸如此類不可殫述

一和尚道士尼姑之庵觀寺院其師徒籍貫年歲田房本身有無殘疾俗家有無親人皆應逐一詳註一律編入牌甲

一牌中有素行不法如曾犯打降訛詐竊賊賭博教唆未經告發之人地主不敢保而又不能驅逐者應令牌報甲甲報保據實指名稟報訪王陽明先生遺法另立舍舊圖新簿註明某舖某甲某牌第幾戶某人據報匪跡云令牌甲鄰佑隨時防範察其相與往來者何人何地暫免深究如能改過自新同牌人聯

名具保再除簿名

一田產一項關乎生計其頃畝及完糧數目冊內原宜詳註但延建邵三郡山田畸零難分頃畝而寄戶完糧尤多隱漏且田有皮骨之分苗有大小之別主佃轉轉不清欲其據實開報勢必多所隱避凡州縣有不能行者與其捏飾混淆不如刪去此條以歸簡易

一延建邵三府素稱淳良近日盜賊頻聞總由各郡縣山深地僻箐密林深廠戶繁多而起此等廠戶大抵皆江西廣東及本省汀漳等郡無業游民十居七八租山蓋廠開墾播種出賃不多佃口頗易於是零星散處日聚日多其中奸良莫辨稂莠潛滋



強者爲盜黠者爲匪聚散無常去來靡定要皆恃隨處有廠卽隨處可窩最爲民害緝捕甚難今查造牌甲除將山廠男婦大小鄰居雇工等項及遷居年分一律照城鄉查造外仍須訊明山主何人有無頂手每年納租錢若干廠屋幾間離城若干里逐一註入冊內以備稽考查造旣畢然後就中遴選遷居年久人口蕃衍或家道殷實之人立爲廠頭照保甲之例給以委牌職記責成查察遇有來歷不明者卽可驅逐倘有匪徒滋擾准令督同廠戶協力擒拏送官究治庶賊風可望漸息此尤目下第一要着也

一閩省小民多有混號如某仔某老某官幾妹之類或以州縣或

以狀貌往往有稱混號則識其人詢以真姓的名而轉不知者  
風俗使然也須將某戶某人有混號者名下詳註卽某人庶易  
查核

王鳳生

字振軒號竹嶼安徽婺源人由捐納通判官至兩淮鹽運使有越中從政錄宋州從政錄

### 保甲事宜

保甲之設昉自周官卽比閭族黨之遺制也既本於古尤宜於今實爲整頓地方提綱挈領之要務果能實力奉行凡左道邪術姦宄遁逃盜賊窩黨以及娼賄姦拐光棍訟師私鑄私煎諸不法事舉無所容匿久之默化潛移風俗卽可返瀉爲淳日臻上理然近數百年來此舉幾視爲具文矣非惟小民難與圖始扞格不通卽地方官因循簡陋往往以緊要事件難於振作轉多藉口便民聽其頽廢其或勉爲之亦止任地保造報戶口錯謬相仍城市之區家懸一門牌以塞責而蠹保因以按戶派錢反爲閭閻所苦求所

以勸懲之方相掇之道未之有也夫以州縣一人之覺察豈能辦  
合境之莠良稽查之責非任之里甲不能然里甲不得其人勢必  
挾嫌擾害藉端需索干預公事而誠實公正者自顧身家安肯與  
本坊匪類結怨成仇進行舉首甚恐日久笑生官吏指使如同城  
保一切命盜錢糧詞訟責令催拘往來供帳差使派其接應將不  
勝擾累抑或換冊之期守候多費書吏又從中需索或稱上房冊  
費或稱繕寫筆資無怪乎潔修白好之士裹足不前雖地方官三  
令五申而累月經年延誤問應也是在爲民牧者平日官民一體  
上下情聯使之深信不疑而又遴選真委任篤祛其累而優以禮  
於體恤之中寓以懲戒又爲明示規條俾匪徒知舉報出於公令

查員易於操要  
若無能之說  
行之說與俗  
行保甲之品條

無可怨尤里甲恐隱諱致有干連不容推御自然禁暴戢姦百廢  
俱舉然而編查創始之難者運委之里甲不但畏難觀望無所措  
手且鄉僻愚民罔知此意甚或持抽丁之說阻撓難行必得官爲  
經理於先各按縣之遠近設落委員督保挨戶親視其官胥之盤  
費伙食按日捐給曉示民間勿令絲毫擾累俟編查完竣然後然  
後分坊延請鄉里耆各一人司其事其甲耆卽令鄉里耆選舉親  
信耆爲之將所編之冊交給或中有道路不順戶口遺漏舛錯者  
復令甲耆按冊挨次重編另冊繕寫或數十家爲一甲或百二三  
十家爲一甲牌亦如之悉從其稽查之便而不必予以限制如是  
則里甲得有章程而爲之甚易至於該坊之賊盜窩家娼賭匪徒

等戶則令甲鄰自相排擠別爲另戶各坊另立一冊交地保收管  
季終隨同鄉耆赴縣倒換菴觀寺院飯店客行各有循環冊分別  
飭令僧綱道紀司並店行主或半月或月終送冊查換各埠漁船  
烙號給牌造具循環冊交給漁甲漁首經管四季查驗土著乞丐  
酌令數坊設一丐頭將所管乞丐造冊存查各在各坊乞討勿許  
越境其外邑新來之乞丐飭令丐頭隨時舉報官給口糧卽行遞籍  
凡此皆不列入保甲之內則里甲之責任分而無難於稽察矣平  
湖固一隅地而東北界連江南瀕湖東南濱臨大海且乍浦爲五  
方雜處商賈雲集之所亦極繁瑣然於保甲外摘除數條使之各  
司其事緩贖條分竟可推行盡利若夫省城都會山縣海陬能否

由此變通則因地制宜在有識者之採擇焉特將查辦次第章程詳述於後

爲遵行保甲出示曉諭事奉

各憲轉奉

督撫

憲欽奉

上諭查

編保甲並頒發規條下縣除將應給牌冊捐廉預備外合將辦理之法列條示諭爲此示仰閭閻紳耆軍民人等知悉爾等遵照後開條示實力辦理此係奉 旨飭辦要件戢暴安良於地方大有裨益本縣力求實際並非托諸空言亦斷不容胥役藉公索擾爾等不必畏難如果辦理得法事竣之日本縣將司事紳耆等優加獎勵各宜凜遵毋違特示

一編查保甲原爲安民斷不可轉以累民此次各城鄉保甲查編

之始分段委員督保挨戶親編俟各坊編竣再將門牌並冊交給里長散給懸掛本縣仍親詣抽查所有委員伙食及書役隨從地保人等飯食錢文均係本縣按日按名捐給絲毫不令需索民間其一切紙張印工亦係捐廉辦理與書役毫無干涉倘有不肖書吏索詐及地保派費者許卽指名稟縣立拏嚴究

一編查保甲計十家爲一牌一牌之中公舉一人爲牌長按十牌爲一甲又就此一甲之中公舉一人爲甲長再按十甲立一里長所有該坊甲長里長必須年高有德老成公正衆所推服之人該紳耆等於區內遴選卽同所舉里長赴縣稟報其牌長甲長俱不必隨來本縣延里長進見給與執照卽將委員所查該



委員所查仍不可  
靠則不如不用委  
員也

坊牌冊給發其各戶姓名年歲田產及作何仕宦作何行業妻  
妾弟兄子女奴婢均經一一填明該里長攜回分給甲長司辦  
計一甲之內每家給門牌一張共給門牌一百張又每甲給冊  
二本十頁備爲循環冊十頁備爲環冊照門牌一樣填寫如內有  
居民四散不足十家者遵用七併八分之法以十四家爲一牌  
若剩八家以上卽另立一牌所發循環冊除十頁之外多訂五  
頁備用如委員所查之戶有道路不順遺漏舛錯者該甲長可  
將甲戶重編另給清冊一分交其繕寫門牌一併更換查無錯  
誤再將循環二冊並交里長送縣聽候鈐印將循冊存署環冊  
門牌卽行發給該里長贖回仍交甲長甲長將門牌率同牌長

分給各戶用木板裱糊懸掛門首其環冊存於甲長處編定之後各戶如有增減遷移本家隨時令牌長告知甲長里長於冊內添註塗改定期於每年二月十八日各里長照所分鄉坊屆期照添改環冊繳縣請給循冊仍存甲長處將後有更改之戶隨時陸續更改俟三個月換冊之期該甲長務於三日前將甲內戶口牌冊是否相符挨查一遍再將循冊交里長繳縣復將環冊領回悉如前法辦理其各戶門牌內悉照改冊一體改註懸掛俟循環二冊添改模糊訂以兩年再行換造所有各里長按季赴縣倒換循環冊籍之期本縣於縣堂治酒相款兩廳書吏卽日照冊更改竣後交給帶回不准遲至

次日以免守候賠累

一城市村鎮雖人煙稠密而按照段落挨次稽查亦易於辦理其牌冊牌甲里長仍一體照各鄉查辦毋須更易至一坊之中除請鄉耆外只請里耆一人副之不必拘定十甲一里以免繁瑣其甲長各就路之遠近或數十家爲一甲或百二三十家爲一甲牌亦如之悉從其稽查之便亦無庸概以百家爲一甲也一牌甲內有遊民匪犯土妓等戶各居民不屑與爲伍者卽行摘出別立一冊寫明某坊某甲某牌另戶某某彙集一坊爲一總冊姑予自新交該坊地保查管每於季終將該戶等有無改悔情事隨同鄉耆實冊送縣以憑稽察示懲果能改過該鄉里甲

一 耆鄰佑出具保結再准入甲

一 牌甲內有曾犯窩竊有案之戶不准編入保甲摘歸另戶冊交地保收管倘有爲匪不法該保隨時稟究如敢徇隱察出重處并該坊報有竊案飭地保嚴行盤詰責令隨同捕保查緝務獲如果實係改悔鄉里甲耆鄰佑出具切實保結亦准入甲爲良一 牌甲內有兄弟叔姪親戚或男或女隻身依倚同居者卽附該屋主戶下詳註聲明其有隻身另住而親族等均在本甲知其底裏者亦應附其戶下責令稽察如無親族而查係身家清白准其作爲隻身另戶於本甲冊後空頁填寫某甲某牌內隻身零戶某某作何生理仍歸甲長經管不必編入另戶以示區別

倘有外縣隻身之人無可查考者於該戶下註明房主何人作爲另戶交保收管如有不法并惟該房主是問

牌甲之內如有菴觀寺院及客寓飯店概行扣除其菴觀寺院另設循環簿責成僧綱司道紀司彙總按月晦日送查倒換客寓行家飯店另設循環簿各交該店牙主按月之朔望日親送赴縣倒換仍令於每日起更後將是日往來住歇客商開寫清單就近呈送在城之捕衙在村鎮之該管巡司署查核其屆換冊之期本縣隨到隨查不許書役絲毫需索留難如有犯者許卽喊究

一牌甲內有店鋪如前屋租店後屋住家者仍以屋主爲戶將店

主店夥人等歸入屋主戶下詳註年歲姓氏其只有店舖並無  
住家者卽以店主爲戶將店夥人等歸入店主戶下詳註年歲  
姓氏以專責成稽考

一里耆甲耆就一甲一里之內由鄉耆保舉公正誠實之人承值  
每坊仍請鄉耆一人總司其事如里甲耆不能妥善責在鄉耆  
至牌長則按年挨戶輪充其中如有孤寡婦女及年不及歲之  
戶扣除

一牌甲里長倘舉充之後有挾嫌誣陷藉端需詐挾制良民等事  
許受害者隨時鳴官究辦立卽斥退另延

一保甲之設專查往來行蹤詭秘面目可疑之人本家藏匿責令

此等事不歸保甲  
得法則意

牌長投詞首之甲長甲長首之里長里長鳴官如牌長不首責  
在牌長甲長知而不首責在甲長里長知而不鳴官責在里長  
一里長甲長專查本甲本里容留姦匪其一切催徵錢糧命盜詞  
訟等事仍歸地保辦理與甲里長概不責成如果查辦認真地  
方官仍優加禮貌不令與地保爲伍除四季赴縣倒冊之外亦  
不許傳喚當差永遠註明立案以免日後騷擾

一里甲長名目已古本係尊稱第近人每謂地保爲保長遂以此  
名爲卑賤今本縣酌改長字爲耆字每一鄉之中用印啟請公  
正紳士一人爲鄉耆總司其事其里耆甲耆則以書名紅單帖  
並用印執照交鄉耆轉給以昭慎重而杜後累

此次保甲辦竣本縣當卽詳明 各憲永遠禁止書役按戶科派擾累民間勒石立案爾紳耆居民人等須知此事有利無害決不貽爾後患切勿畏難觀望致負戢暴安民之至意

右告示刻板多刷用硃筆圈句按坊分大小給發五六張至十張不等交地保實貼無論村僻處所不許遺漏并令收管不得風雨損壞

**正**牌甲里長專查各戶學習邪教及藏匿行蹤詭秘面目可疑之人如敢容隱該牌甲鄰佑與本家同坐至一切命盜**示**錢糧詞訟差使概無干涉

右小告示式每十戶一張隨同規條告示交地保發貼無論



窮鄉僻壤不許遺漏蓋牌甲里長一役地方公正之人多因畏累不肯承充故於頒發告示之時卽將此示遍行曉諭俾知稽察保甲而外別無所累不致互相推諉也

平湖縣城鄉共九十坊

在城各坊及接壤各鄉不出二十里 縣前等二十七坊委典

史編查

西南繞至東南 青蓮等十七坊委主簿編查

東北 新東等十六坊委縣丞編查

白沙 東新倉等十五坊委白沙司巡檢編查

乍浦 乍東等十五坊委乍浦司巡檢編查

以上各委員親身遍歷各鄉督同地保順序道路遵照前示  
章程挨戶查編務期勿漏勿遺所有委員伙食每日送給錢  
二百八十文隨書二名每日每名一百文隨役一名馬椅夫  
一名門子一名該坊地保一名每日每名給錢七十文官轎  
夫三名每日每名八十文船二隻每隻水手二三四名不等  
每名給錢八十文先期如數給發如該書役地保等敢絲毫  
需索民間一經訪覺立提重究並出示曉諭各鄉鎮

此係各坊保甲循環冊式其另戶冊簽標平湖縣某某坊第幾甲  
另戶循環冊亦如之冊面註地保某某冊註第幾甲第幾牌另戶  
某某年月生理丁口或犯竊竊或聚娼賭容隱奸拐諸不法事曾  
否犯案一一聲明暫交地保收管如果不知改悔令該保隨時稟  
報提究其曾犯竊竊有案之另戶倘該坊報有竊案飭地保嚴行  
盤詰責令隨同捕保查緝務獲

平湖縣某某坊第

甲保甲

循環冊

此循環冊標籤也循

環二字兩冊分註

嘉興府平湖縣為欽奉

諭旨事奉

憲欽奉

卽將牌內戶

口照各門牌一合行發冊飭填為此仰該牌首  
添註途改以憑比核抽查倘敢捏混察出未便須至冊者

此冊兩本一為循冊一為環冊計十戶為一牌十牌為一

甲十甲為一里每戶照門牌一環填寫冊交甲者處如有

增改牌首隨時告知甲者改註於季終換冊之前三日挨

戶查對牌冊是否相符將冊交給里耆彙齊該坊各甲之

計開

庄坊耆某

甲耆某

牌首

親媒

親媒

第 甲第 牌第 戶 年 舊地 畝 生理附

第 甲第 牌第 戶 年 舊地 畝 生理附

第 甲第 牌第 戶 年 舊地 畝 生理附

第 甲第 牌第 戶 年 舊地 畝 生理附

第 甲第 牌第 戶 年 舊地 畝 生理附

平湖縣保甲煙戶冊

保甲書

卷三 成規上

共

右循環冊式各戶丁口空令臨時填寫其下一格附字係前屋租  
店後屋住家者卽以屋主作爲正戶將店主店夥人等附入屋主  
戶下填寫抑或該戶有遠房兄弟叔姪親戚或男或女隻身依倚  
同居者亦附入屋主戶下填寫至牌甲內有隻身之家如查係身  
家清白本家有親族知其底裏者准作爲隻身零戶於本甲冊後  
空頁註明隻身零戶某某年歲生理仍歸甲耆管理冊照十牌爲  
一甲每本只須十張第有山鄉海陬居民四散不足十家者必須  
遵用七併八分之法牌首方易於經理或七八家爲一牌或十五  
六家爲一牌甲亦加之悉從其稽察之便而不必予以限制故每  
本必得多釘四五張以備用

# 門牌

嘉興府平湖縣為欽奉

上諭事奉 憲欽奉

前旨編查保甲合行將牌號填為此仰該戶即將本戶丁口年歲田糧行樂等項一一填註明牌  
用本牌號編懸掛門首如有遷移生故婚嫁增減隨時添改並告知牌甲里長於冊內  
一附註改以憑比核倘敢捏混察出未便須至門牌者

計開 坊里長 甲長 牌頭

第 甲第 牌第 戶 年 歲 田地 畝 生理

祖母 氏 庶祖母 氏 庶 氏 生母 氏 庶母 氏 伯母 氏 叔母 氏 妻 氏 妾 氏

子 媳 氏 孫 氏 媳 氏 女 孫 方 氏 伯孫 氏 叔孫 氏 曾孫 氏 曾孫 氏

兄 妻 氏 妾 氏 子 媳 氏 女 孫 氏 伯孫 氏 叔孫 氏 曾孫 氏 曾孫 氏

弟 妻 氏 妾 氏 子 媳 氏 女 孫 氏 伯孫 氏 叔孫 氏 曾孫 氏 曾孫 氏

店夥 工人 僕 婢

進犯父母尊長者治罪

結拜兄弟姊妹為盟者治罪

窩娼盜賊通逃及往來諱秘之人者治罪

年 月 日 給

正堂

家二 成規上

右門牌式其里甲長牌頭必須填註某某以便稽查另刻一木戳寫保甲一切牌冊紙張俱係本縣捐給倘有書役地保藉端需索分文立挈重究字樣用紅印色蓋於首二行之下其零戶用木戳刻隻身零戶四大字另戶用木戳刻另戶二大字俱用紅印色蓋於該戶門牌之首以示區別

爲稽察保甲啟請鄉耆事蓋聞保甲坊於周禮鄉老列於地官惟洛社之耆英斯一方之表率本縣編查保甲凡民戶學習邪教藏匿行蹤詭秘面目可疑之人及逆倫重犯牌長則首之坊耆坊耆鳴保送官餘事概無干涉至倒換循環冊期則專由坊耆送縣換給均經剴切曉諭並給執印照詳明立案外既遞分



其責成復預杜其後累諒必樂於從事惟教化一節者老弱爲  
鄉望允合輿論而換冊之期若令一介鄉民抱冊遠來恐吏胥  
不無藐視日久弊生因念 某年長先生碩德典型桑梓矜式  
鄉黨願聽公評官吏咸尊上客嗣後凡遇保甲事宜務煩協同  
該坊耆等隨時稽查以昭慎重其本坊甲耆並乞遴選舉充承  
值每季仲月換冊之期必須奉攀鳩杖攜冊光臨小燕琴齋用  
申惻款永免細民之跋涉藉修鄉飲之遺文本縣事屬因公情  
殷尙齒和親安平康樂相期力返淳風詞訟命盜錢糧一切仍  
無干預藉資 襄助曷任欽遲謹啟

年 月

日

右鄉耆請啟式年月鈐印每坊延一公正紳士爲鄉耆總司其事屆季仲分坊換冊之期各鄉耆同里耆攜冊齊集縣城赴署倒換縣堂治酒相款如鄉里耆或以事不能並至卽以一人來亦可所有該坊各甲耆責令遴選親信耆爲之如有違誤惟該鄉耆是問任之耆重則待之不可不優故以印啟請之所以昭慎重而示鼓勵也

# 執照

署平湖縣正堂王 給某坊坊者 收執照得保甲之設該牌甲坊  
者專查各戶學習邪教藏匿行蹤詭秘而日可疑之人並如有違倫重犯  
由牌首將詞首之甲者甲者將詞授之坊者坊者立傳地保查明首送  
官知而不首者以徇隱論其一切錢糧命盜詞訟等案概無干涉除每年  
於五十月之下旬定期該坊者務將所給德環戶冊同本坊 鄉首赴  
縣倒換外地方官並無傳喚當差之事屆期換冊隨到隨給毋許書吏需  
索留難該坊者承辦務須實力奉行切勿視為具文並須自愛亦不可有  
挾嫌報害藉端詐索等情事除通詳立案外合給印照付執

年 月

日

此照交該坊者存執如有遷移或病事故候換辦有人將照繳縣另延接辦毋不因循

此給里耆執照年月用印平湖地段向係分坊故變里耆之名爲坊耆無論該坊四五百戶或二三千戶每坊只延一坊耆爲鄉耆之副以歸簡易並用梅紅單帖上寫某坊坊耆敦請司事本縣姓名某并外用封簽裝同執照交鄉耆分給

# 執照

署平潮縣正堂王 給某某坊第 甲甲者 收執照得係甲之設設  
牌甲坊者專查各戶學習邪教藏匿行蹤詭秘面目可疑之人如有過  
倫重犯由牌頭將詞首之甲者甲者將詞授之坊者坊者立限五日  
督率送官知而不首者以徇隱論其一切錢糧命盜詞訟等案概無干涉  
除每年於二五八月十月下旬換冊之期該甲者務於三日前將甲內戶口  
牌冊是否相符挨查一遍再將冊交鄉坊者赴  
縣倒換此外地方官並無傳喚富差之事亦毋許書吏需索得難該甲者  
承辦切勿視為具文並須自愛亦不可有挾嫌擾害藉端詐索等情事除  
通詳立案外合給印照付執

年 月 日

此照交該甲者存執如有遷移老病事故俟另延接辦有人流交斷不固強

此給甲耆執照年月用印並用梅紅單帖上寫某某坊第幾甲甲耆敦請司事本縣姓名某拜外用封簽夾同執照交鄉耆分給查甲耆每坊或數人或一二十人不等爲數甚多地方官豈能盡辨其賢否故悉令該鄉耆遴選公正可靠者爲之以專責成然非優以禮而祛其累則鄉黨自好者必不樂於從事也

正堂諭某坊第 甲 牌牌首某知悉照得各甲牌首除孤寡婦  
女之戶並現編另戶等不令承當外餘俱挨戶按年輪值所有該  
牌內承管煙戶姓名合令甲耆照冊填明發給以便覽悉並將應  
責成事宜開後該牌首務須認真稽察毋得徇隱亦不可有挾嫌  
擾累藉端詐索等情事均各遵照毋違

計開某坊第 甲 牌

第 戶某 第 戶某

第 戶某 第 戶某

第 戶某 第 戶某

第 戶某 第 戶某

第 戶某

第 戶某

一藏匿行蹤詭秘面目可疑之人

一逃回軍流徒犯

一聚眾燒香吃素妄言禍福有教會名目之人

一逆倫重犯

一開場窩賭並窩留娼妓之家

一賊匪窩家

以上事件該牌內之戶如有違犯務卽告知甲耆轉告鄉坊耆督保挈獲送官不得徇隱干咎其餘錢糧詞訟概無干涉



年 月 日

此諭付執俟次年牌首挨換之期卽繳至甲耆處彙齊交鄉  
里耆繳縣換給不得失誤

此給各牌首諭式查甲耆承管百家其在鎮市鄉村自易於覺察若荒僻處所地廣人稀零星居住則百家之相距仍不免於寫遠惟牌首耳目易周奸宄無從隱匿而牌首多係鄉民誠恐辦理章程未盡知覺無所遵循故須將該管各戶姓名填註並應責成事件給與諭單便令知悉易於稽查其第幾戶某姓名空令甲耆照冊填寫轉發如有牌內不止十戶者卽於空白處添註仍飭於按年挨換之期繳至甲耆處彙齊交鄉里耆繳縣另換諭單付次年輪值之牌首收執

照得本邑保甲牌冊現經本縣分段委員挨查編竣而欲依法力行經久無弊端賴於地方公正紳耆同心協理方能相與有成本縣虛衷察訪延請鄉耆里耆各一人並令鄉耆於每甲中遴選一人爲甲耆城鎮皆紳士爲之固屬鄉評所推重卽一二村僻處所間有務農者承值亦係鄉里自好必不致干預外事藉端妄爲惟思此舉永遠行之要非今日官耆等所能及身終始誠恐良莠不一日久弊生或地方官緝匪催科因公苛責或鄉甲耆藉此需索良民挾制鄉曲甚至鬬說詞訟包攬漕糧凡此非分之事有一人開其端勢必官以鄉耆等爲不可近漸至禮貌衰弛不無輕褻而其中潔修自好之士又何能以身之察察受物之汶汶行將觀望

不前而保甲從此廢矣故不得不明申禁約預定章程以冀官耆共鑒相敬無尤永全善舉挽頽風而臻上理本縣竊有深望焉爰約三章於後

鄉里甲耆應責成事件

一保甲牌冊雖經委員編竣而其中參錯恐仍不免慎之於始不厭精詳所有此次門牌由鄉耆交給甲耆甲耆親身督保挨戶散給如有遺漏抑或道路不順可將甲戶重編門牌另行更正循環冊亦如之查無舛錯再將循冊繳官環冊存甲耆處倘有戶有遷移存歿事故牌首隨時告知甲耆將牌冊改註其遷徙之戶另給門牌填寫每逢四季換冊之期該甲耆務於三日前

將中內戶口牌冊是否相符挨查一遍冊交鄉耆便令屆期倒換切勿錯誤如需用空白門牌鄉耆於換冊時酌為請領備用

下浦鎮 等坊  
新康鎮 等坊

一木城附 鄉等坊每逢二五八月之廿六日各里耆攜冊齊集縣城

新倉鎮 等坊  
青蓮鎮 等坊

赴署倒換縣堂治酒相款兩廊書吏卽日照冊更改竣後交給帶回毫無阻滯如里耆或以事不能並至卽以一人來亦可屆期風雨無阻勿忘勿遲

一牌甲各戶內如有聚眾唸經學習邪教妖言惑眾並邀集多人結拜兄弟歃血為盟稱有某會某教名目者責成牌首立卽首

之甲耆甲耆立即首之鄉耆督同地保挈獲送官毋得隱匿致  
干株連受累倘有得賄容隱等事一經訪覺或被告發除斥退  
外照例坐罪

一牌甲各戶如有藏匿行蹤詭秘面目可疑之人牌首立即首之  
甲耆甲耆立即首之鄉耆督同地保挈獲送官勿得容隱察出  
干咎

一牌甲各戶如有竊匪窩家并聚娼賭者無論已未犯案該甲耆  
隨時查察告知鄉耆鄉耆查明諭令地保稟官歸入另戶此爲  
地方正本清源之舉大有裨益該鄉耆等係奉官行事亦無怨  
可歸切勿瞻顧畏縮致鄉黨受害無窮自貽伊戚也

鄉例凡直  
州縣村  
及沿河地  
段立約處所

一 隻身之家如本甲內有兄弟叔姪或至戚卽附其戶下無則查  
其身家實係清白准作爲隻身零戶於本甲冊後空頁填寫某  
甲某牌內隻身零戶某某作何生理仍歸甲耆經營不必編入  
另戶冊以示區別

一 鄉坊甲耆爲該鄉表率倘自行喫素唸經一經告發或被覺察  
除斥退另延外照例坐罪

一 牌甲內倘有逆倫重犯牌首卽首之甲耆甲耆卽首之鄉耆督  
保立挈送官勿任逃逸以彰 國法而正人心

一 各坊恭請 聖諭一冊交給鄉耆耆用黃布套裝貯供奉於該坊  
寺觀之內每月朔望或屆春祈秋報并清明冬至等節該鄉里

并選老成青壯人  
爲訓正再擇快實  
諳事者三四人以  
爲值月每月朔望  
辰集首老人等宣  
講事訓諭訓及  
欽定律條榜令  
明白諸鄉家喻戶  
曉該州縣察官仍  
不時巡行宣導如  
地方官怠惰不力  
者將該官查究

者遴選本坊有通曉文義口音清朗者邀令對衆宣講一二條  
以資教化本縣因公下鄉之便所到村鎮並會同紳耆敬謹宣  
講如果講生恪恭將事定予優獎

一年歲設遇災歉或須放米平糶等事地方官邀集

鄉耆轉令各

甲耆將該甲內實在貧民秉公查踏分晰開單交

鄉耆彙冊繳

官以期核實辦理切勿推諉

地方官不得擾累鄉里耆事件

一凡遇命盜各案以及詞訟人等雖在該甲之內仍歸地保拘拿

不涉鄉里甲耆之事如案此約除任從伸理外准其辭退

一凡遇差徭等件不准書役向鄉里甲耆絲毫派累如案此約除



任從伸理外准其辭退

一錢糧漕米仍歸糧差地保催征不得責成鄉里甲耆領催墊完等事致滋擾累如案此約除任從伸理外准其辭退

四季換冊之期如縣官公出卽令糧河捕廳屆期到署欸待不得更易日期致令守候該書役不准藉口造冊致向絲毫需索留難如違鳴官究治

鄉耆甲耆不得干預地方事件

一鄉里甲耆如有挾嫌誣陷以及藉端需索挾制良民并遇事武斷鄉曲得規容隱奸宄者一經告發得實或被覺察除照例查辦外立即斥退另延

鄉里甲者承值之後毋得藉此熟識衙門包攬漕糧詞訟並事  
不干已挺身插幫挾制官長如紊此約除照例查辦外立即斥  
退另延

鄉里者每逢四季換冊之期本縣治備酒醴相延優以禮貌除  
保甲事宜并關係地方風化利弊外勿一言及私事如有詞訟  
請託者概不准情遠之勿怪

以上各條詳明立案勒石縣堂永遠飭遵該鄉里甲者果能  
於前項應辦事宜任勞任怨實力奉行經營三年著有成效  
地方官卽秉公體察分別給與匾額並擇其尤孚鄉望者數  
人詳請 大憲優加獎勵倘有容隱贖患遇事滋擾以及悠

忽從事視爲具文者一經訪察得實立即追回請敕印照  
退另延公正之人接辦以明黜陟勿違特約

年 月

日

右條約三章刻成短告示用硃筆圈句凡城鄉鎮市處所交  
地保發貼并各坊鄉里甲耆每給一張令其知悉凡有後累  
概爲祛除永久詳明立案至其不得干預事件地方公正紳  
耆修潔自愛苟嚴非種必鋤之界必以爲然卽或其中稍有  
不檢者亦無所施其技而羣相砥厲矣

# 正堂示

鄉里甲耆牌首專查保甲事務如有不知自愛者或干預地方詞訟懷挾私嫌藉端需索擾害良民甚至容隱奸宄得規包庇一經覺察并被告發得實除斥退外照例治罪倘犯法之戶不服稽察捏情刁告訊明從重究辦其有經鄉里甲耆首報之後仍敢怙惡不悛或向結怨尋衅或令家屬圖賴撻闖定予盡法處治決不寬貸

右小告示式用硃筆圈句每十戶一張於保甲編查完竣之後交地保發貼無論窮鄉僻壤不許遺漏蓋鄉里甲者人數甚多誠恐莠良不一或蹈前項等弊不可不防其漸故將此示通行曉諭俾鄉曲咸知并以杜奸民刁告強暴報復之端

# 門牌

嘉興府平湖縣為欽奉

諭事奉 憲欽奉

諭旨編查保甲台行發牌飭填為此牌仰該僧即將本寺廟各僧年歲填註明晰用木牌依糊懸掛門首如有遷移增減隨時添註塗改並告知區僧區僧告知僧會於冊內一體填註以憑比核抽查倘敢捏混察出未便寬至牌者

計開

某庄某區區僧某

某時住持僧某年

眾僧某年

歲

徒某年

歲

一違犯不守清規者治罪

一酗酒打降詛詐擾害者治罪

一結會燒香妄言禍福者治罪

一窩留盜賊及往來詭秘之人者治罪

一容隱奸拐逃遁之人者治罪

一窩聚娼賭者治罪

年 月

日給

正堂

此菴觀寺院門牌式

道士門牌第四行內改告知道首道首告知道紀於冊內一體  
填註字樣計開以後改某庄值年道首某某觀院道士住持某年  
若干歲衆道某年若干歲徒某年若干歲字樣餘俱與僧同  
尼僧門牌第四行內改告知地保地保告知僧會於冊內一體  
填註字樣計開以後改某坊地保某某菴尼僧住持某年若干  
歲衆尼僧某年若干歲徒某年若干歲字樣餘俱與僧同

查平邑菴觀寺院向係分區僧會道紀而下每區有區僧道  
首承值故援其例以專責成與保甲中之甲長同其尼僧則  
每坊就近交地保經管仍歸僧會司彙總換冊稽查



某月某日

本院

住持僧某

年

歲係某省某府某縣人面

黃白無微鬚

某年到某年某處披剃

衆僧某

年

歲係某省某府某縣人面

黃白無微鬚

某年到某年某處披剃

掛單僧某

年

歲係某省某府某縣人面

黃白無微鬚

某年某處披剃

某年某月某日從何處來

某年某月某日向何處去

按月一報註明某月某日止

舊管幾人

新收幾人

開除幾人

實在幾人

該住持於實在幾人之一行寫註本特觀院並無容留奸匪字樣

花押其下於月之其日賣冊交僧會司該司彙齊於下月初二

日送縣倒冊本縣即日開對發環冊令填該僧會司毋得需索

留難致干控告革究倘有行蹤詭秘面目可疑之人卽盤詰來

由立鳴地保協寧送官違者治罪

此曉諭僧人循環冊第一頁式以下空白頁飭令照式按月填

報其冊面簽寫平湖縣某坊某寺僧道循環冊字樣

尼僧循環冊第一行除去面黃無鬚字樣冊面簽寫平湖縣

某坊某菴尼僧循環冊餘俱同

道士循環冊第一行改寫住持道某其住持道並眾道掛單  
道之下除去某年某處披剃僧會司改寫道紀司字樣冊面  
簽寫平湖縣某坊某觀道士循環冊餘俱同

某月某日

店主某年

歲係某省某府某縣人

行夥某年

歲係某省某府某縣人

客某年

歲係某省某府某縣人面

黃無  
黑微鬚

作何

仕宦  
生理

有無行李

某月某日到 由何處來

某月某日去 向何處去

客隨某年

歲係某省某府某縣人面

黃無  
黑微鬚

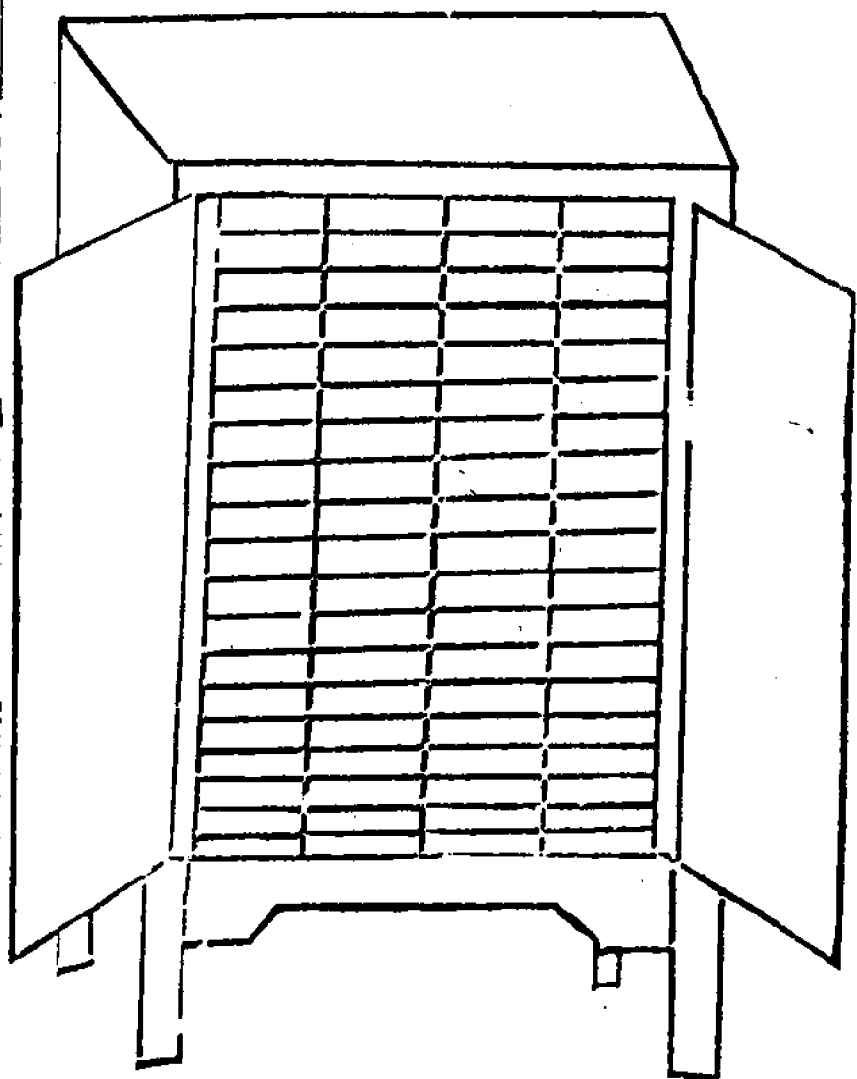
某

以上遵式填註並於每日起更後將是日來往往歇客商開寫

清單就近呈送在城之捕衙在鄉鎮之該管巡司署查核仍按  
半月一報該衙主出具並無容留奸匪甘結花押於月之  
日親實冊赴縣倒換本縣隨到隨查如有書役藉端需索留難  
許卽喊控拏究倘有行蹤詭秘面目可疑之人刻卽盤詰來由  
立鳴地保協獲送官違者治罪

此行家店寓循環冊第一頁式以下空白頁飭令照式按半月填

報其冊面簽寫平湖縣某坊某某字號行家店寓循環冊字樣



右樹式將本縣分坊保甲并僧尼道士飯店牙行各循環冊統貯於廚內每格用梅紅紙條寫明某某坊外製鎖一把平日關局置諸堂隅或遇因公下鄉之便取出經由鄉村冊籍攜帶抽查或審理詞訟之時兩造俱存隨意詳詰數家取冊校核并訊有娼賭賊匪及不法之徒當堂查察硃筆註其犯案緣由改爲另戶一面諭知鄉里耆按冊除名飭地保編入另戶冊似此辦理不過於聽斷時稍不憚煩而行之久則剔獎除奸境內可以肅清矣至各坊聚有匪徒一經鄉里甲耆首報務須迅卽差提究辦切勿因循延宕致強暴仍復逍遙事外轉令結怨於首報之人則人人緘默卽廢弛終無益也倘有怙惡不悛於訊辦

之後或向首報者尋衅爭鬪或令家屬拚命圖賴尤宜盡法處治以儆其餘

宣講 聖諭箴法式給發各坊鄉里

本縣屆期穿補服率同鄉里甲耆並講生各整衣冠恭詣 龍位前行三跪九叩首禮起退席地旁坐鄉里甲耆亦挨次席地坐講生登臺站立宣講 聖諭兩條講畢本縣順便加以訓戒再如前行禮各退至各該坊寺院向未供有 龍牌者卽請 聖諭供奉朝拜後再講其講臺宜高居中向外臺桌上繫桌圍嗣後每逢朔望鄉里甲耆各就本坊寺院邀集講生遵照宣講每講兩條週而復始如該坊向無講生或鄉里甲耆自講或另延解識文義聲音



清朗之人俱可所有鋪排打掃着地保屆期伺應不得違誤其香燭令鄉里耆自備

查向來宣講 聖諭祇在城鎮處所鄉僻無由聽聞今保甲編竣若非地方官躬親倡率敬謹將事則小民不知慎重故須令各鄉議定講所輪示日期本官輕騎減從帶講生二三人順序道路挨泣各坊恭肅宣講俾嗣後鄉里耆等得有遵循而聽講者亦不敢稍褻矣至所帶講生盤費伙食並隨從人役飯食錢文務須按日按名發給不許絲毫擾累仍於隨時因公下鄉之便就近邀同該坊鄉里甲耆親至講所宣講勿任日久廢弛若城廂則本官可常至也

漁首某

承管若干甲

一甲甲長某

承管漁船若干隻

一號漁戶某

年 歲

母 氏妻

氏子

媳

氏女

孫

孫女

二號

三號

二甲甲長某

承管漁船若干隻

一號漁戶某

年

歲

母 氏妻

氏子

媳

氏女

孫

孫女

以上某甲某號若干數照式依次繕寫彙訂成冊按照各鄉

各冊船數親詣查驗編號烙印給與門牌責成漁首漁甲每  
晚飭令歸柵取具不敢爲匪切結並漁首漁甲保結備案委  
本縣主簿專司其事不時抽查其無門牌者卽係匪船嚴拏  
究詰並於因公下鄉經由處所帶冊隨時弔驗

# 漁船執照

署平湖縣正堂

計開

某鄉某柵第 甲第 號

漁船戶某 年 歲

母 氏妻 氏

子 媳 氏女 孫 孫女

在水次偷竊為匪嚴拏治罪

容隱奸宄並行蹤詭秘之人嚴拏治罪

夜不歸柵拏究

年 月

日

給發該船戶用木板粘掛

右漁船門牌式按照各鄉各柵某甲某號編次烙印對冊查  
驗丁口是否相符給發懸掛船頭飭令朝掛夜收如無門牌  
者卽係匪船一經查出嚴拏究辦並將隱匿不報之漁首漁  
甲一併治罪

丐頭某

承管

某

坊共乞丐若干名

某坊乞丐若干名

丐某年若干歲某處人

無有鬚

有無家屬

是否殘疾

現住某某

古廟涼亭

舊日曾否犯案近日有無為匪

某坊乞丐若干名

丐某年若干歲某處人

無有鬚

有無家屬

是否殘疾

現住某某

古廟涼亭

舊日曾否犯案近日有無為匪

某月某日止

舊管幾人

新收幾人

開除幾人

實在幾人

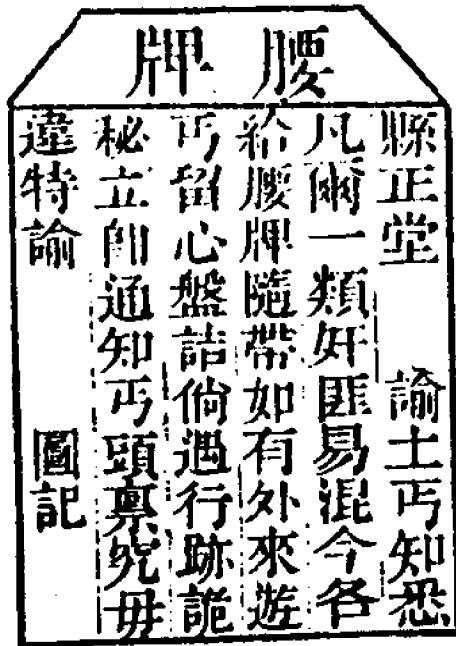
該丐頭於月之晦日按月一報實循冊送縣倒換本縣卽日閱對發環冊令填如書役需索留難准其喊稟提究該管各坊乞丐只任其在該數坊求乞勿許硬索強討並不得越往別坊討乞滋事各丐近日有無爲匪責令稽察隨時稟報每屆月終於實在幾人之下一行填寫本月本管坊分乞丐並無爲匪滋事如違甘罪字樣花押其下倘犯前項不法立提該丐頭重究其

舊曾犯竊之丐如該數坊報有竊案卽飭丐頭盤詰押令協同捕保查緝倘有外邑新來之丐無得容留該丐頭卽行稟官以憑給發口糧遞籍

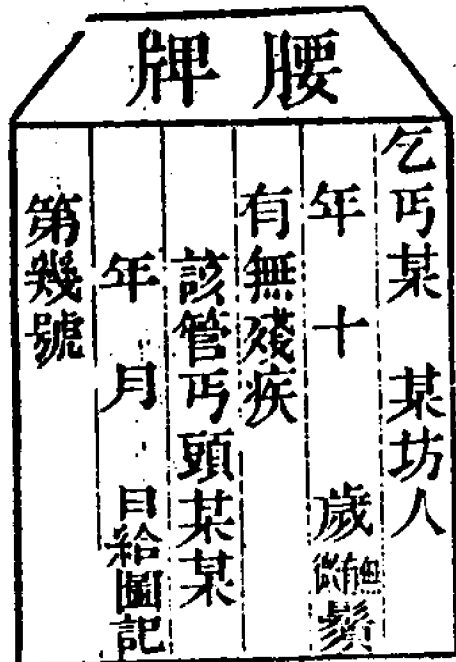
此丐頭循環冊第一頁式以下空白頁飭令照式按月填寫其冊面簽寫平湖縣某坊乞丐循環冊字樣



腰牌正面



腰牌合面



右乞丐腰牌式蓋用圖記給與土丐佩帶乞丐一流散無司  
稽恐各匪犯在此隱混今按名造冊各給腰牌飭丐頭散給  
仍隨時查察如無此牌者卽行盤詰庶外來遊匪無從混跡  
倘該丐病故或另往他處卽飭丐頭對號收回腰牌纔縣將  
冊內註銷

腰牌正面

腰牌

縣正堂 諭夫頭  
知悉照得班衆人雜奸  
匪易混今各給腰牌以示  
區別凡遇外來之人各宜  
留心盤詰倘有行蹤詭秘  
情跡可疑速即通知夫頭  
以憑稟究特諭

圖記

腰牌合面

腰牌

某厥某班散夫某  
年十歲  
某坊人  
該管夫頭某某  
年月日給圖記  
第幾號

右乍浦脚夫腰牌式蓋用圖記給乍浦各脚夫隨身佩帶以憑  
識認平邑惟乍浦爲商賈雲集之區藉藉挑爲生活者不下數  
千百人人衆則奸宄易混今每人各給腰牌飭夫頭按名散給  
造冊送縣仍隨時查認倘無此牌卽屬外來匿跡之人可以盤  
詰如該脚夫病故或另習他業卽飭夫頭對號收回腰牌繳縣  
將冊內註銷

陸建瀛曰自寺觀客店以至丐頭散夫俱用保甲之意立法  
稽查可謂周密無遺矣非賢牧令雖有法而不行牧令何賢  
曰勤曰嚴勤則耐勞嚴則無敢撓者

保甲書卷二

成規下目錄

宋州從政錄保甲檄示

王鳳翔

思恩府新編保甲事宜

李彥章

庸吏庸言保甲團練章程

劉衡

論保甲事例書

張惠言

按保甲條款見於他書足資考鏡者甚夥因集隘不能盡收僅登七篇於上下卷以爲因勢制宜者引伸之一助然其法亦不外是矣

保甲書卷二成規下

古遂徐 棟致初輯

王鳳生 見前

劄各州縣查辦保甲檄

查保甲爲致治良規行之而戢暴安良勘災辦賑通縣瞭如指掌  
且守望相助人知睦讓風俗亦可返澍爲淳本府前署浙省平湖  
縣力行此法是年卽破獲竊窩巨案二十餘起并查辦邪教三十  
餘犯從而改教者六百餘人當蒙 督撫憲通飭閩浙兩省仿照辦  
理在案茲本府來守是邦查核各屬疆域多與安徽之鳳潁江南  
之徐州山東之曹單等府縣毗連强悍成風每以一朝之忿致罹

駢首之誅并有事不干已舍命殉人者甚至結會要盟搶姦劫奪拒捕殺傷等案層見疊出豫省夙稱淳樸何歸郡民氣囂凌至此身爲民牧奚以自安因思默化潛移莫若保甲一法本府前發有平湖保甲事宜一冊該牧令務須悉心查閱循照所編次第舉行如有格礙之處不妨因地制宜各抒所見酌爲變通毋庸拘泥惟委查之員及隨從書役地保人等飯食紙張一應錢文昨已議有經費捐辦不得絲毫需索民間並將此次編查係尋常年例之外各項費用均經官爲捐給與書役毫無干涉倘敢索詐及地保派費情事許卽指名稟究先行出示通諭鄉莊知悉斷不可以安民之舉轉以擾民至鄉耆里長必須釋其畏累之心方肯出而從事

以總相延仍復以  
法相約二語得用  
釋者之道

或先延在城公正明白紳士倡行於前使鄉集紳耆咸知觀感若  
甲耆人數眾多難免莠良不一以禮相延仍須以法相約總期隨  
時隨事力除流弊日久相安俾里甲舉報悉出至公不致把持武  
斷小民動作咸知奉令不敢結怨成仇一俟編查就緒然後招募  
講生本府率同該牧令親赴各鄉集宣講聖諭化導愚頑安見  
強暴之風不可變爲和親之俗深慚表率實賴助勦竊於賢有司  
有厚望焉切勿視爲具文仍前諉諸吏役是所切囑文到五日內  
該州縣迅將所轄四鄉村莊若干係何名目分晰開造清單及應  
否添用委員如何遵辦緣由先行稟覆

再飭各州縣查辦保甲檄



據覆現擬飭查保甲緣由備悉本府頒發事宜前雖行有成效特須因地制宜如另戶摘編此地是否能行且本屬多有外來流民又不可拘泥成法至各邑稟內有欲不假他手挨莊親查者有以牌頭甲長之役視爲卑賤畏難裹足者有以該縣紳耆公正廉明者少假公濟私者多不若責成牌頭甲長承辦較易約束者有選派書役捐給紙張飯食協同地保開載者所議云云似於此事始終利害尙未詳審或施措之無方或使令之倒置均非深於閭閻之言也查州縣一官命盜詞訟相驗踏勘等案百事待理豈能專查保甲累月經旬置他事於不問若欲挨莊親查必致始勤終怠凡事任人則逸任己則勞惟任人而兼以任己乃能核實古之保

甲每一鄉必領選約正約副相助爲理是卽任人之意今人材力  
聰明豈能超軼古人之上而欲一身兼衆役其可得乎鄉甲耆果  
選舉得人儘可將該村莊戶口先令查明造冊送核倘其不諳辦  
法該縣與委員再與督查一二處告以機宜俾知遵奉俟各鄉辦  
有頭緒然後親往抽查更正舛錯并隨時指示提撕只令地保將  
命毋使差役往傳則事皆辦而民不擾衆志成城無難剋期蕙事  
至視牌頭甲長爲賤役率多觀望不前者其意殆以一經涉手後  
恐公事派累將與地保爲伍且與鄉里匪徒結怨而好事之輩則  
往往以此進身久而把持鄉曲爲害閭閻不可不防其漸故尊之  
爲鄉甲耆以禮貌相延復以禁約相戒俾免後累勿任妄爲且條

約遍示村莊共知舉保出於公令亦不致與鄉里爲仇似此委婉代籌未有不聞風興起踴躍從事者若以紳耆爲盡不足恃專責成甲長牌頭辦理甚而委之書吏督同地保開載是猶視爲具文將以一查塞責耳夫保甲之法立雖城市錯雜鄉村寫遠而按籍而稽奸匪不得容留貧富瞭如指掌正不徒目前編查無漏且欲其日後善惡相糾故古法必用公正之約正副者爲其聲望夙爲鄉評所重一切勸懲得以令出惟行若責之甲長牌頭何異年例故事在官以爲易於使令在民亦必視爲泛常豈能冀其舉報至公稽查服衆至於假手胥吏之弊尤人人得而知之勢將於年例之外又多一番苛派安民之舉轉以累民必不可行或謂鄉耆一

設恐其假公濟私殊不知有一利必有一弊又豈能因噎廢食總之邑之鄉耆原屬莠良不一昔呂新吾先生云科目取士爵祿榮之授之官職矢志潔身者幾人實心任事者幾人今一州一縣設約正副不減三二百人欲其人人有士君子之行分毫無私個個奉法怨仇不顧是庶民賢於籍紳矣有是理耶惟法度嚴明卽不擇約正副而約正副自不敢爲惡只一寬鬆全不照管而約正副借法以作奸雖有賢者亦不能自保胥化而爲惡矣誠哉是言本府前刊發公舉約正副條規特爲易其名而優以禮所以別今之地保甲長也春秋二季換冊州縣大堂設席款延所以優待異於齊民也免其差徭仍視辦公之賢否分別年分子以花紅匾額所

以獎勵而觀感也其有存私容隱及把持擾害者或經訪聞或被  
告發得實立予革退照例治罪是又於體恤之中示以懲戒之條  
也予奪黜陟之權仍操之自上並非任以鄉甲者便如磐石之不  
可搖動也平日紳耆出入衙門原易招撞茲係通邑公事見必大  
廷不令私謁亦無可假托之媒況十室之邑必有忠信果能破除  
障蔽相感以誠定無不可見之民情自有不期然之神效我若嫉  
似蜂螫彼亦視同陌路上下交相猜忌尙何事之能爲此事創始  
本難不可視爲易亦不可畏其難苟能力行無倦任彼萬緒千頭  
我則有條有理其有不爲我所範圍者未之有也仍將何時經辦  
及所舉鄉甲耆姓名先行開摺稟覆并前次章程未經詳敘三條

附飭遵照

一十牌作爲一甲歸甲耆經理如有零星窩遠莊分或不足十牌者或六七牌亦可作爲一甲總視路之遠近俾甲耆便於照料爲佳不必拘定牌數多寡卽牌頭亦倣此辦理

一十牌爲一甲十甲爲一里某里之下計有幾甲某甲之下計有幾牌均須按照次第編序如一二三四五之類其牌頭毋許犯有竊拐等案之家充當如輪值僧道女尼或家只婦女及老幼單丁者亦免其派充均以該戶之下一戶承值將該戶仍編入此牌之內不可遺漏

一伍內有身爲盜竊並家窩盜賊及與販婦女幼童曾經犯案之

人俱於冊內據實註明因何犯案其游手好閒不耕不讀不工不商之人於冊內註明並無行業字樣以便查其是否改悔其盜竊姦拐賭博等犯在逃有眷屬在籍者亦註明某人因何事在逃至伍內村莊設有窩座其工匠多係五方雜處卽難保無匪徒盜賊潛藏其內更應留心稽查該鄉甲耆地保人等務於有窩村莊煙戶冊內註明某伍某村莊有窩幾座窩主某人窩戶某人燒窩工匠共幾人將姓名籍貫逐一查清註明以便查考

### 查辦保甲告示

本府現在蒞屬實力舉行保甲所有委員差保飯食及紙張

一切均係官爲捐給不准書吏差保絲毫需索民間此舉實與爾百姓有利無害除由縣出示曉諭外誠恐鄉民未盡周知茲復摘輯明呂司寇勸語並開列公舉約正及勸懲規條於後再行諄切申明爾紳民切勿畏難慮累均各遵奉毋違

附明呂司寇鄉甲勸諭

酌量今昔情形畧爲更易

說與爾百姓鄉甲之行有十利而無一害一則些小事情本約和處省得衙門告狀受怕耽驚花錢使用喫撻問罪坐監討保破了家業誤了營生二則挨查外來生人細密嚴謹四方盜賊無處容身百姓們無雞犬之驚睡好自在覺三則使本牌人丁及住房住厰之人都有稽查盤問使他不得出外爲非免得他



犯了重罪連累我有窩主之憂四則錢糧國課由本約平日互相勸說催逼早輸免得臨時追呼加利借債並可省討糧差保脚飯錢文五則一約之內人丁地土貧富增消差糧多少人所共知只消本約擔認公定由約正稟官酌定章程編均徭役省得書役干奸百弊捺富升貧瞞糧貽害六則一約之人朝暮相勸彼此相規大家曉些道理守些法度都成好人說好話幹好事生爲有德之民死爲無罪之鬼閻王見了也是敬重七則一約之人既是年年相與自然情義浹洽有無相助患難相救疾病相扶持有事相商量嫌隙相解釋異姓結爲骨肉仇讎化爲腹心自不致有爭鬪釀命之案縱彼此或有不忿本約出爲訓

處服禮免令聚衆鬪毆殘傷人命問罪坐監生離死別其成全  
的不小八則行好之民官府以情相體不忍輕加刑罰父母赤  
子上下有恩九則災荒之年官倉那救得許多你將平時這多  
派差徭及告狀使費的錢省積下來救你一家性命免得餓死  
道傍逃走在外十則往年兇惡之人欺你良善狡猾之賊挾爾  
仇嫌到官時扳窩誣賄甚有靈捕指賊撻嚇誣執平人你也百  
口難辯誰管你死活鄉約一行惡人沒處存身善人得以自保  
縱有誣執之人大家連名辯證凡我百姓務要十分力行千年  
共守是你百姓子子孫孫之福

公舉約正條規

一鄉集者必須明白公正爲衆所推重者方准保舉不許用無身家及平日好事攬訟之徒混跡其間至甲者名數衆多未必人皆入選然亦須稍曉事體而誠實者爲之不得以市井無賴鄉曲無用之人充役其前充地保甲長不得與甲者並論亦不准其干預鄉約事件

一甲者須在百家之內遴選鄉集者須在一鄉一集之內選舉以期近便易於照料親切不致偏私

一鄉集甲者如有不才及受賄徇情該鄉集大衆卽隨時稟官更換倘敢武斷鄉曲欺壓平民確有事實地方官審明除革退外照例治罪其有犯法之戶不服稽察捏情誣告者加等重究

一鄉集耆如遇地方些小口角忿爭事情代爲調和勸解須立一簿將某人爲某事經衆如何調處緣由按月逐一登簿每於季終赴縣換冊時攜簿呈官查核卽以該地方之安靜與否及有無竊賊窩留以辨鄉集耆優劣所有鄉甲已和事件非經復控有司不得再行提訊滋擾

約正勸懲條約

一鄉集甲耆地方官不得視同地保甲長令其點卯接官及催糧派夫

一舉充鄉集耆者免其徭役

一鄉集耆如能勸化地方息爭安分並無倚勢偏徇被控情事並

實力稽查奸匪著有成效者一年由地方官給予花紅三年送給匾額五年詳請 大憲優加獎勵

一鄉集甲耆承值之後倘因熟識衙門藉此包攬錢糧詞訟及插手幫訟情事除立即斥退外仍照例究辦

一凡鄉集甲耆該地方有命案不得干連傳訊盜賊案不得責成緝捕以杜擾累各該耆亦不得干預

保甲勸戒條約告示

爲飭鄉甲勸戒舉報以儆愚頑事照得保甲之設非徒欲目前煙戶無漏丁口無姦且以期日久善惡相糾守望相助茲於編查完竣後特摘錄明昌司寇戒惡各條分晰開明諄切曉諭嗣後該鄉

甲等同心協力不得以私亂公爾居民等守分安常切莫以身試  
法力除剽悍共返敦龐本府竊有厚望焉

附明呂司寇鄉甲戒惡條約

酌量地方今昔  
情形畧爲更易

朝廷設官滿天下不爲管善良之民那善良之民他納糧當差  
分毫不少兇心惡事一些不爲立身則行公道積陰騭見人則  
深唱喏高舉手天下要那許多官何用只爲這不良之民兇惡  
的掣刀弄杖欺凌那善良強橫的倚勢恃財作踐那柔弱好巧  
的百計千方唆哄那老實 朝廷差糧詭隱延捱不肯上納他  
人財帛搶騙爭奪沒些廉恥清平世界叫你這夥人混的不得  
安生所以 朝廷無奈做一部 大清律置五等苦刑罰設天

下大小官員只爲鉗束你這駭歪人替那公正善良的百姓作主隨你是何等英雄好漢 朝廷法度不怕你你就在海角天涯也掣得你來就將你殺了刷了你往那裏去但念你這惡人生下來過着不省事的父母失教護短長大了和那不學好的親朋亂道混行日日年年把這身子十分壞了自家也不知道自家是甚麼一個人全不覺自家分毫不是那善良的見你如臭屎一般那忍事的見你如毒蛇一般誰好說你誰敢勸你你就不犯刑罰也做了個沒行止的小人結了多少冤仇到你犯了刑罰時就是沒主見的身子任官府夾撻牢獄與你做父母的也是苦命招了多少羞恥與你做妻兒的也是苦命就了多

少憂愁到此地位悔之何及我今舉行保甲設立鄉集甲者先將這犯條款過的惡十八件明白曉諭你們知道犯小者勸戒犯大者報官自有鄉約之後犯一件過惡那鄉集甲者及四鄰耳目難瞞都是該稽查管束你的人若再肆無忌憚稟送到官斷不能輕饒你你們急宜痛自改悔做個善良的好百姓那時做了鄉集甲耆官府也就優待你地方也就尊重你了你們千萬記着

一子孫頂撞父母氣惱爺娘以及家可自贍棄親不養致令衣食缺乏者是爲不孝之子四鄰甲耆報知鄉集耆開揭送官究治



一卑幼侮慢尊長兄弟互結冤仇鄰里以小事相爭親戚以微嫌起怨甲者報知鄉集者卽與服禮仍處分明白如卑幼兩犯尊長者鄉集甲者卽開揭報官以憑究處

一白蓮教無爲教等名目百家成羣千人爲號持咒畫符暗結私通夜聚曉散或妄言天文或僞稱官號斂騙錢財姦污婦女愚民被其欺瞞全不知其詐僞誠可哀憐四鄉甲者立卽告鄉集者將傳教頭教主開寫實跡緝赴送官或本教中人  
有能挈獲真正教頭教主送官者賞銀五十兩其餘習教喫齋男婦限本約勸化三個月倘仍舊聚會邪說不改者鄉集甲者體訪眞實報知州縣依律問罪其四鄰甲者明知不舉

者卽係同夥妖民一例盡法重究至於術士邪人迴避鎮魔  
及驅馱神像頭頂佛經化緣修造者約中不許容留施搭違  
者鄉集甲耆稟官究逐

三五成羣焚香飲血結盟帶刀持棍一家有怨則同去報仇  
上門混行亂罵見人財帛則設法搶奪到官捏證扛幫或挾  
騙細弱財物盜搶成熟田禾百端爲害一方不甯者鄉集耆  
立卽率同甲耆四鄰詳開惡事呈報有司拏究

一暴橫兇徒挈磚握石擦掌磨拳氣高聲粗無故開口罵人動  
說撻死償命或強買貨物或硬生事情或撒潑圖賴錢財鄉  
約有此等人不分初犯再犯事大事小該鄉集耆卽同甲耆

四鄰連名詳開惡事呈報地方官盡法處治

甲中除開酒飯店家歇宿過客暫時經行外其餘往來親友人所共知若遇面生可疑之人並非本鄉本里四鄰甲者查其何處人民騎坐何畜帶何行李因何相交來此何幹或係白蓮遺交或係窩訪通家或係賭博相識或係盜賊合夥務要細心盤問如蹤跡可疑即便密細報官本甲之人向本寨素忽爾錢來豐盈抑或穿戴物件非其家所應有及驟添牲畜捆載大包衣物他往者四鄰甲者均須查問來歷如盤係賊物卽行奪獲會同鄉集耆稟送有司審訊施行倘覺察不嚴及無故而搜詐者四鄰甲者一體重究

一賃房買賣客戶莊村傭工流民房主地主務尋的當保人熟知來歷方許容留仍將賃主人口若干報明甲耆鄉集耆附入保甲冊內家主或一月半月訪問賃住人所幹何事所交何人如不仔細覺察致令外來人作賊或窩藏外盜者房主地主知情則照律治罪不知情而失察予以責懲

一賭博開場之家幫閒綽攬之徒或賤賺幼年破家或勾引痴愚迷性彼因乘機陽向陰傾騙財幫食四鄰甲耆奪其牌骰頭錢及攤場財物查其起滅情弊報知鄉集耆立即送官除將到場財物給與外仍於犯人名下追銀三兩充賞

一造言生事弄巧行奸好講閨門是非慣貼匿名謠言破毀人

家好事離間人家骨肉以及挑唆興訟寫狀作詞這等壞心  
奸民四鄰甲耆報知鄉集耆初犯當衆勸導改悔如再犯開  
明實跡稟官盡法重處

一兵快應捕人役誣執平人做賊細縛苦拷詐騙財物公差下  
鄉打詐需索者立即指實連名報官若畏懼不報者該鄉集  
甲耆一體重究

一士農工商每日各有生理如有遊食光棍酒朋茶友趁會遊  
街捕鳥鬪雞擺攤賭博者該鄉集甲耆諄切勸導改悔務敦  
恒業如三月不改該鄉集耆開載姓名於換冊時呈官以憑  
彙入遊民簿內押令按月應當轎扛等夫以罰其惰

一 醉酒無德動輒炒鬧打街罵巷或子弟生事父母不管婦人罵街男子不管者四鄰甲耆勸諭改悔如抗不遵改報知鄉集耆會同稟官懲治

一 本約曾犯軍流徒罪充往配所人犯倘有潛逃回籍者四鄰甲耆立舉送官如違并究

一 如有逆倫及毆殺期親尊長重犯四鄰甲耆立即網縛送官如違一律治罪

一 戲子男當女當花鼓戲道情走索等項及不做生活少壯流氓民並遊食僧道乞食棍徒不分何等人家俱不許容留如違將四鄰鄉集甲耆分別究處

一律分良賤所以重鄉鄰之體也以後富勢家奴凌貧窮欺老  
戶爭坐爭行平打平罵者許約中連名稟官究處

一拐搶他人婦女嫁賣姦污或外來販賣爲婢爲娼凡有窩留  
之家四鄰查明卽告知鄉甲耆率同地保挈獲送官如敢容  
隱一體治罪

一開設湯鍋屠剝耕牛騾馬及銷買賊贓宰殺滅蹤者約中卽  
會同鄉甲耆及地保稟官究治毋得容隱致干連坐

右告示條約仍刻作小本裝訂成帙付各鄉甲耆一冊令  
於每月朔望在各集鎮宣講 聖諭及律例後期誦曉諭  
以期警覺

弭盜條約告示

爲申明緝盜章程以靖地方而除民害事照得本府蒞任以來查核各屬被竊拒捕及盜劫各案疊繁而破獲者絕少是皆稽查盤詰未清其源偵緝防閑不得其法爲斯民之大患切守土之隱憂茲保甲編成特輯明呂司寇弭盜各條開列曉示果能鄉甲情聯奉行無懈官民一心相與有成定爲樂業之民永享安居之福本府竊有厚望焉

附明呂司寇弭盜條約

原本十四條茲酌量地方今昔情形畧爲更易輯作十二條

盜賊源委不可不知酒肆娼門賭室其招聚之由窩場寺廟孤莊其隱窩之處壯年僧道乞兒其窺探之人各處閑懶遊民其



合夥之輩夫盜也設從天降地出斯無奈彼何矣彼豈能不與人同里而居朝夕相見乎彼生理經營里人豈不見聞乎所與交遊姓名面貌里人豈不識乎縱令孤莊彼豈無親戚宗族朋友之往來其行藏能盡塗人耳目乎乍貧乍富潛出潛歸或消沮閉藏或英雄自詫言動不同狀貌自別蓋誰爲盜誰不爲盜里人辨若白黑日躡足附耳談之矣然而不以聞官者爲盜與我分毫無干我發盜其禍旦夕立至也故上之責成也嚴則里人畏我法而不敢畏盜盜雖饑里人而不敢饑法里人不畏盜則盜無所容盜雖饑里人豈能盡饑一里之人哉以是知舍鄉甲法雖聖人無弭盜之術矣今陳其畧如左

禁游惰之民各有生理不農不商不工不傭而游手閒身  
亂混閒談捕鳥鬪雞彈絲蹴鞠此何物也世未有身惡勤勞  
口空甘脆不遂所欲而不爲盜者以後不分貧富人家但有  
此等子弟鄉甲盡數報官官爲分別鄉莊編次彙置一冊號  
曰棄民簿言天地間之棄物也諭令鄉甲察其動止如知改  
悔由鄉甲耆具報聲明現在作何營生隨時查察約束准於  
冊內除名如不改悔交地保看管凡差使往來罰充損役該  
地但有失事卽於此輩根求不但防奸亦驅民務本之一法  
一嚴流寓之民夫流來寄住皆貧窮無賴之人未有不餽入房  
屋佃人庄田依人窩場者房主地主先查來歷更擇保人編

入莊頭自行管理仍各造冊送官但有防範不嚴地方失事  
獲盜之日審係誰家居住者不分盜竊曾否知情分贓俱以  
容隱匪人治罪有能早知而逐出本家者犯後免其併究早  
知而捕送到官者俱照獲盜重賞

一逐強壯之丐除瞽目跛足及七十以上男婦十三以下小兒  
不禁外其遊食僧道乞食壯丁或強宿寺觀住持無奈容留  
或暫寄窩場主人不敢呵逐或三五團坐門前動求斗米疋  
布或瞑目硬索飯食不遂便出惡聲官吏憐不詰奸閭誰  
不懼禍爲過計者之說曰此輩不宜驅逐聚結反爲大患嗟  
夫彼不生於空桑豈無原來籍址除傭佃經營習土安業及

失迷鄉貫者聽其寄住外其餘一一清還原籍僧道則令本土住持收管焚修壯男則令本土里族收管着業或有司別立安設閒民之法凶年離散一番豐年查歸一番律不有發還原籍之條乎強壯乞人每郡邑率不過百人耳卽鄰境未肯通行而嚴督保甲不令容留但係境內失事者先坐容留之主則此輩無潛蹤之所矣

一重捕獲之賞諸色人等但有於劫所殺賊一名照例免罪外其有生捕一名係竊者審實賞銀五兩係強者審實賞銀十兩獲久盜大盜一名者賞銀二十兩獲強盜三名以上者除賞外仍鼓樂花紅送匾五名者申給義勇頂戴專管巡捕承

免本身差役其銀卽懸於州縣門前朝發暮收獲盜得實者准其徑取

一禁好賭之徒凡係棍徒必皆成羣賭博或開場之家收打頭錢鄉甲指實密報除問罪外枷號遊街拘當苦役仍重賞告人娼優之家但有不識姓名男子使錢寬綽情狀張皇卽密報有司審實則一體重賞貪財容隱者事發一體重究

一緝窩盜之主夫盜之去住無常而窩之居住有定盜之蹤跡猶密而窩之舉動甚彰盜之勢大而窩之勢孤語曰除蜂摘窩故窩禁不可以不嚴也或曰雲集鳥散亦有無窩者曰固也無窩之家其盜必近豈能劫掠良久之時分賊搜攘之後

一更五更之間自三十里外而來山三十里外而止乎故窩能首盜者免罪獲盜者除免罪外一盜準一盜之賞諸人能獲窩得實者一窩準十盜之賞

一寬首盜之令州縣平日下令凡係父母妻子及期親尊長兄弟但肯首盜追還財物者與盜自首同不犯姦殺俱准免罪嗣後責令嚴加管束如敢再犯報明鄉甲稟官從重究治保甲鄰里密報盜者半獲盜之賞隱忍不首者盜犯之日即將容隱之本家及期親尊長兄弟等與本甲鄰佑跟提比較盜獲方准釋放

一密遠僻之防郊關村落人煙輳集保甲一嚴盜自絕止惟深

山窮谷人迹罕至雖無可劫之家多集行劫之輩除有庄田  
勢難遷移鄉黨稔知實係良善之民者聽其孤莊仍編於保  
甲之內倘該莊著名窩藏奸匪鄉甲耆不能約束者卽於鄰  
近莊內立一團長令其挨家三三相保團長統之一家爲盜  
兩家同首不首者別經發覺團長中呈兩家與盜同罪其結  
山爲寨者就立寨長以保甲法統之仍以禮義化之負固爲  
盜者或招撫而散處之或塹其山谷不與民通或夷井伐木  
不使安居甚者以兵勦擒之

一清邊鄙之民三界首閭民同里而分屬彼詰則竄名於此郡  
此拘則逃身於彼邑三處之法不得加焉而守令互私其奸

究以讎鄰此盜藪也凡係邊境兩下共立鄉甲彼此會行法  
令公設保正凡有盜發卽許所在鄉縛送官所在有司但有  
回護留難者申呈台報上司官吏提究參處

練鄉甲之兵豫省民間多置刀鎗爲防夜之具積習相沿不  
可勝禁然用以禦盜賊人可知兵若持以逞鬪毆俗益滋悍  
古者訓練二字原屬相依爲用今若於鄉保戶中久住之家  
年二十以上年五十以下除傭作者貧無衣食者有占役者  
不用外餘於十月納禾之後三月未農之前將各壯丁在城  
分爲四面在鄉分爲八聚官募各項教師分爲十二人各給  
工食使教習之或二保三保共覓一人令其一二處教習弓



矢一二處教習鎗刀一二處教習鞭棍一二處教習擊擲每處分爲兩隊隔日分番朝食而來夕食而散遠近酌量務在十甲之內計一年之後即可不用教師令其調藝互習彼此相傳有司分地定期親臨觀其技藝一年賞次能者二年賞上能罰不能者三年罰寡能者四年而人皆知兵矣然後各歸保甲自行練習仍責成約正隨時訓戒非擒盜操演不許擅用如是則人人有勇知方風聲所樹四境咸知將盜懷投死之懼安敢公然行劫耶是舉也可以攻戰可以守城亂時保聚以防家募時倡率以勸工至弭盜猶餘事耳

責保護之政鄉甲之內屬鄉甲耆耆聽其挨查出入鄉甲之

外屬房主地主者聽其訪問但有爲盜竊盜聽其舉報到官  
但有失盜聽其率領各甲救護一甲共置銅鑼一面各家預  
買大爆竹存貯其中中人等除六十歲以上十八歲以下免  
其救護外其餘壯丁遇有盜賊打劫一間本家施放爆竹甲  
中卽時鳴鑼村衆齊往救護凡家有銅盆響器均可敲以助  
勢但於盜所生獲或打死強盜一名者州縣官花紅鼓樂迎  
至公堂當下遞酒三盃賞銀十兩仍給帖一張免其本身差  
役如獲賊一名者賞銀三兩以次按所獲名數遞加

一明夜巡之法夜禁之令以一更三點禁人行五更三點放人  
行禁後放前凡有行人除公務急速疾病生產死葬執有燈

亮者不禁外如無燈亮夜行不分士夫及面目生熟俱要拘  
留送問諸人不夜行則夜行者必盜矣盜見無人夜行難以  
影射亦不敢夜行矣至於夜巡門前可緩而宅後爲急蓋門  
前多空房無可盜之物門前係通衢無隱身之處盜所從入  
宅後常十九也奈何專擊柝於通衢哉至於集鎮鄉村亦當  
輪流巡夜卽不出戶要須徹夜有聲使知人犬非睡熟也

李彥章

字蘭卿福建侯官人嘉慶辛未進士官至山東鹽運司有潤經堂自治官書

恩恩府新編保甲事宜序

三代以下之治惟保甲猶爲近古蓋十家牌出與爲比爲聯同也然古之時比戶可封民俗淳厚周禮五家有比長五比有閭胥四閭有族師五族有黨正五黨有州長五州有鄉大夫其人本土大夫之賢能其政自讀法禮賓至於莅校比施勸戒皆主於教化之事其教則德行道藝賢能爲一書孝弟睦婣有學者爲一書敬敏任恤和親爲一書過惡爲一書有舉奇袤爲一書亦惟使民知相保相受與慶賞相共刑罰相及而已後世則此法半爲弭盜其意已與古異且法益瑣密事益具文又其甚者一人欲行而衆口尼

之一利未見而百弊隨之徒法不能以自行又不如其已也我

朝察吏安民循名責實令甲所布先以此事課有司乾隆二十二年戶部議上直省大臣所奏保甲章程核准者二十五事得旨通行綱舉目張觀若畫一嘉慶十八年 詔頒前湖南方伯名宦歸安葉公之保甲良規於天下家喻戶曉尤如軌度夷則之易遵矣然九州之內無異民有異俗至邊省邊郡則又異矣故言政者必曰因地制宜思恩古羈縻州今邊要郡也地周二千餘里稱繁疲難流官有四州縣錯其中土官有十二州縣司環其外八寨以北通慶柳百色以西近滇黔谿洞盤深又爲二省牛站馬站之所從出內則防囂聚外則慮遁逃保甲之行急莫急於此矣彥章爲

國守邊實以道光六年三月至郡察邊情詢民隱欲求所以安邊便民者必權其利害輕重不敢輒有更張追查及保甲門牌則有名而無實有弊而無利也實甚於是悉心體察思有以酌量變通之自爲文申於上官力言保甲不實之弊五團練無益之弊一乃條舉官民易行之法畧寓隨時斟酌之宜振筆直書未之能信乃奉兩臺使定議上之大府又皆以爲甚合時宜機令如議卽行且下其法於通省亦仿辦焉彥章與漢土各屬約必信必果不委員不遣役不許牌甲漏開一戶不准吏胥需索一錢其法只令十家共列一牌共出一結書其籍業戶口年歲而無關譏察者皆畧之閒嘗與僚屬開誠而談吾輩行得一分總思民有一分之益隨

時商推公事講求利弊必親自手書累紙相戒勉從不徒用文檄  
通套之詞一時同志交孚故兩月而牌冊皆實其陋規需費之爲  
民累者目統法以從其後而積弊始除彥章親出抽查遠及於窮  
鄉僻里按牌點戶一日了然計四邑中多出一千四百二十一村  
戶丁增至數倍皆歷次所未編查之地土司各境增出者亦倍蓰  
如之始事之難彥章不敢信爲已效然一年以來全郡之民無以  
命盜新案報者則衆所共聞共見幸不犯於有司而各邑士民交  
口稱便且皆思爲久遠之計請刊錄其法於碑後之蠹吏奸胥雖  
欲因緣爲奸不可得矣使人人果皆不以爲累而以爲樂則遠刑  
罰而重犯法知守望而相扶持什伍同心將如日用飲食之不可

廢自今以後守此勿替復何待官府催督爲耶且彥章之爲此非  
政好爲多事也此法行而吾行部所至取一牌而知一村取數牌  
而知一甲其民生之貧富戶口之贏縮風俗之善惡道里之險夷  
庶政有綱觸於心目知府之責敢弗知焉然又念知之非艱而行  
之維艱也知其貧富當爲保聚知其贏縮當爲安全知其善惡當  
爲彰瘡知其險夷當爲巡防有不待讀呂司寇明職之篇而余心  
已滋愧矣近時言保甲之法者甚密皆前事之師而地異勢殊遂  
有彼此不盡合轍者茲故彙鈔前後文告條約及十家牌冊結之  
式題曰恩恩府新編保甲事宜將求賢於經世名賢正其失以自  
幸焉



稟行保甲十家牌簡易法

伏查保甲團練二者事本相因既以聯絡鄉村即可詰除盜賊是實行保甲已寓團練於其中要使民自衛民相保相救自合於周禮比閭族黨之遺意初非若編審戶籍定須詳細於男婦丁口之增減多寡也歷年奉行以來分條立法三令五申茲既復奉會議分別總核分查卑府責有專司自應行之以實未便復與二三牧令相率敷衍仍舊因循有負委任第西省屬邑有邊內之殊又有流土之別卽以思郡而論不但漢土雜居雖流官州縣地方亦有獠獠與民錯處故欲行之不擾必當簡而易從因地制宜其法似雖執一卑有初聘外任吏治迂疎原不敢侈談大局惟就所守一

郡之地留心體察或採諸輿論或得自見聞年來保甲雖行迄鮮  
實效者其流弊要有五端而團練難行之故尙不與焉一則屬邑  
地方遼闊轄地有過園八九百里及五六百里不等者卽遷江至  
小之邑亦有三百餘里其間山村寫遠僻路險巇州縣勢不能週  
悉親編卽惟分飭胥差轉傳保甲責令按戶填寫彙冊繳呈而若  
輩各憚煩勞小民不知實在村零戶散誰爲挨次查開亦惟在彼  
差保約畧編填含糊遞送各該州縣按冊填牌給發了事掛一漏  
萬更無從知是地廣則覺察難周牌多則編填易涸不有經始何  
以慮終此不實之弊一也一則差胥索擾查奉行規條牌冊紙張  
原令官爲捐辦不許派累於民在各州縣食祿供職非必藉此侵

漁然吏胥因緣爲奸幾成銅習其始也官欲傳辦保甲動必委用胥差胥差至鄉向索鞋腳飯食卽惟保正是問而保正因以爲利樂於朋索瓜分始則取查填造報之資繼則索往返繳領之費其有不能親自書寫又復向索雇倩代筆之錢層見疊出已不勝撙迫至寫結領牌造冊詳報而在署之門丁書辦又有規禮紙筆並此後復編抽查更改繳換在在均需規費視以爲常小民因得一紙門牌本會安保身家已先耗費囊橐情何能堪且卑府風聞前此飭領門牌每村應領若干張竟有一定額數並不計人戶多寡者非求其故蓋門牌每張索有定費故有村民不肯多領且賄差保以免多報者亦有差保串通斂收各戶之錢坐得其利而以多

報少隨意領出門牌散給者往往五十村之里只報二十餘村一百戶之村僅開二三十戶官催雖繁若輩把持包攬轉以民之抗領爲詞故催查雖徧於編氓門牌多存於官署當 功令森嚴之際雖牧令賢否攸分未必盡仍惡習而利之所在胥欺吏混非革陋規難言良法此不實之弊二也一則編造繁瑣查州縣戶口人丁實數每屆年終造報詳咨例有定制至保甲之意不過查悉其本身的戶執業生理並重在鄰佑互相糾察以杜其窩頓爲非且一家有犯例只坐罪家長其戶內丁口原可畧而不詳今必逐戶令其註明本身年歲若干父母兄弟子姪之外更及妻妾媳女並有連其名字年齒詳載不遺夫以安民教民之法而旁及其人之

閭閻婦女織悉必書已非立法本意在鄉黨自好之士既所不甘而紳衿大戶更拘泥不肯落筆況逐戶臚列字跡繁多其不識字之村農倩筆艱難遂亦藉詞違抗紳民既有從違辦理豈能盡一且以全家長幼盡入門牌其生故婚嫁紛如又須隨時添註塗改日新月異舛漏必多按籍不符徒勞無益此不實之弊三也一則村落零星郡屬極少大村由於山叢水仄地曠人稀居民依山傍嶺結屋爲村疎散畸零多不過三五家至十餘家而止其相隔之遙則或數里十數里至二三十里不等若例以十家爲牌十牌爲甲十甲爲保之法彼等或隔一山或阻一水早晚出入全不相聞安能查悉某家昨日藏奸某人今日行匪而舉充之保甲相距遙

遠或竟一日之程不能往返一次鞭長莫及各不相通保正無從  
糾察於甲甲長無從糾察於牌奸詐者遂得任其詭索之私誠實  
者惟自顧其耕鑿之業名爲保甲責望稽查之村自爲村戶自  
爲戶人情不相屬良反何由分此不實之弊四也一則鄉愚畏充  
保甲長查保甲長之設責在巡管分查必得誠實曉事之人專責  
任以資董率乃邊民畏事尤謹惟恐認充保甲長之後或錢糧命  
盜詞訟責令催拘或往來供帳差徭派其承應並計及將來公庭  
守候吏役刁難蚩蚩之氓總總過慮且公正者恥與下役爲伍謹  
愿者畏與匪類成仇以故裝足不前催充罔應而向來於頒發門  
牌之外多未剴切開導爲之永杜後累亦每聽其相率苟安故牌

則空白多懸册則循環少換雖稱有保長甲長但應虛名不必實  
有其人實任其事此不實之獎五也至於團練望樓有名無實查  
原議諭令勸民自行捐辦富者出資貧者出力以弭盜於已發防  
患於未然誠爲輔行保甲之良法惟在通衢巨鎮人烟輻輳之區  
富戶既多貧民亦夥富者出資以圖捍禦貧者出力以獲傭資以  
富養負以貧衛富行之實有裨益至郡屬地瘠民貧村居之富者  
什不得一彼三五成村要皆種地耕田自食其力晨昏勤動暮夜  
安眠卽偶遭強暴猝來其家有微資者夫婦兄弟各將固守不遑  
又自暇舍已從人奮身出救惟事奉飭辦旣難免差催吏促日接  
於鄉彼富者誘爲衆事不肯獨任其勞而蠹胥庇富凌貧必致按

村科派逐戶抽收嚇騙強求無所不至斂錢入手任於村外路口  
墮植木柱四根架板爲樓繚縶欄瓦片方寬不滿三尺高數約  
及丈餘虛懸凌空器械無備無論險危難登而山夜荒涼誰獨肯  
隻身居此爲衆人支吏報警且計一樓所費不及千錢而村民被  
累耗財奚啻倍蓰雖通省之大不少巨鎮連村其團練著效者未  
必盡無其益而邊地村窮戶少嶺復山迴移步換形竟有攀柝不  
相聞對面不相見之處雖有望樓設柝未設無怪乎鄉愚未見團  
練之益先事已不齊心貧富素無相顧之情臨事更難協力而尤  
有可慮者邊隅重地民愚而馴宜靜而不宜動若令分設器械漫  
無員戍愚衆尙未見其同仇而挾衅易資於械闕是不能安民徒



致累民不能息事轉足滋事此所以居保甲不實之外而爲弊六也因此六者官以其文求民以其文應遂致令甲虛頒不問實濟朱子有云親民事者貴得其情行古法者在師其意茲既見及邊城保甲之事查辦紛繁編排不實陋規未革徒法難行熟思補偏救敝之方冀收戢匪安邊之效竊以爲繁而虛不若簡而實現卽擬於所屬州縣就其實在情形稍爲參酌成法而變通之務期奉行可久查朱子所行保甲之法原以十家爲甲甲推一酋至前明王守仁在江西時行十家牌法其法亦只村自爲保責令十家編排的實自糾甲內之八一家爲隹九家連坐不查戶口不委胥役立法最簡而取義甚賅近年張觀察名經田者仿行於黔省有成

效亦以民苗雜處設法變通曾經稟准通行有案核與懸頒成法並無違背而行於粵之邊郡似尤民所樂從應請定以十家合爲一牌每牌十戶挨次排列止書各戶家長姓名某項生理統共丁口若干人而不填填於男婦大小並於十家牌內開明十家共列一牌共出一結各家輪流查察內有一家爲匪及窩留爲匪之人九家公同舉報倘敢徇情隱蔽受賄遮瞞一經事發九家同坐其罪以木板裱糊每月挨家輪流懸掛週而復始如村戶畸零不等者或三五家一牌或七八家一牌卽多至十四五家爲一牌悉從其便若十五家以上至二十家卽皆分爲二牌惟郡屬村戶旣稀道里遠近不一勢難拘定十牌十甲之數一例分編應酌定爲十

村設一甲長十甲設一保長或村有多少懸殊並限以里數主之  
甲長以二十里爲度保長以五十里爲度俾易往返不致廢時更  
可就近互查免滋詐索如此則聲氣旣聚糾察愈專十戶共牌只  
須一人執筆可任九家之事而保甲分里管段又酌遠近之適中  
半日往來無難兼顧其通邑所用牌結紙張旣減去十分之九俱  
由該州縣捐資自辦費極無多一切差保人等自不得收民片紙  
分文有所繁混省繁文而節糜費官民兩得其便當吏樂爲況現  
奉憲臺責成按季抽查由是取一牌而可知一村取數牌而悉  
知一甲旣無待逐戶挨查顧此失彼且可以立察其填牌之有無  
隱漏編戶之有無混淆舉目皆知更爲抽查簡易之法至於編造

繳換等事多一人經手卽多一人擾累多一番往返亦添一番開銷今旣不用胥差並當酌隨民便查所屬州縣有按里設立催糧各冬頭及管推稅契糧書等役每月各須赴官應比應卯彼等居處在鄉與民相習不致如差役藉端嚇索而又熟悉附近鄉村應請於編查之初出該州縣照依原奉章程捐備空白循環冊及十家牌結卽於冬頭或糧書等每月赴卯之便分別所管地方核計某里某圖共有大小若干村約須牌結循環簿各若干本張當堂發給領回轉交現舉專管保甲之保長由保長轉發甲長山甲長轉發牌頭牌頭卽查照十家爲牌登記戶名清楚照填於循環二冊並彙寫十家連名甘結卽日送還甲長彙齊轉交保長該保長

於收齊之後卽親身資送繳官該州縣隨到隨核將循冊甘結存查一面立將環冊及十家牌過硃鈐印當堂仍給領回以許書役等片刻措留俾有羈候賠累至同牌之戶如有一家遷移及戶長事故始分別於牌內改註仍隨時報知甲長註明環冊一如成法惟秋後復編繳冊若必令保甲執冊親費繳驗及牌戶稍有事故改註卽飭換繳門牌則繳冊有定期換牌有定則仍恐奸徒藉公營私必致保甲增繳冊之盤纏差胥索換牌之規費增一虛文多一實害要之編查既定辦理是否切實鄉里有無效驗全在地方官用心化導留意鈎稽或於勘驗之後抽查於不及隄防或於聽斷之餘旁詢於附近鄰里對查循冊執實執虛輕則嚴諭以申飭

重則提案而責究示以懲勸民自知遵若惟有始無終一查了事則雖月繳環冊日換門牌徒事紛繁無裨實政並請嗣後每年秋後復編繳環領循卽令甲長屆期彙送保長仍附冬頭糧書等之便代爲繳換帶還其十家牌定以三年爲限如有改註事多模糊不清者卽飭於換冊之時呈送查驗另換新牌一紙隨冊給還其並無事故改註者概不必紛紛更換若是則一次查造祇須保長赴邑一行通計一邑之大所遣動者不過一二十人其餘並無勞擾而門牌三年一換不經差擾不事查催官無親歷之勞民無毫釐之費戶口不須瑣屑村落各自編聯事之簡便如此而節省又如此庶官民皆無可藉口事在必行斷不致再有粉飾因循仍滋

流弊惟自查造以至換冊保甲長究有彙查奔走之勞且隨時稽  
察地方責成尤重應飭各州縣確慎舉充祇令專司保甲之事平  
時優加體恤予以顏色其地方錢糧命盜詞訟差徭等事概不與  
遣該保甲果能於三年之內任勞任怨實力奉行並無錯漏戶口  
及戶丁犯法等事卽由州縣酌予花紅給匾獎賞區內擇用明潔  
勤儉誠實能幹等字樣書二字以旌其閭而示之勸倘有容隱滋  
事需索把持亦卽治以應得之罪使人知儆此外有與保甲相輔  
並行者如村甲內有庵觀寺院僧道住持聽附本牌之末及竊獵  
與民錯居一體附編開載其深山聚處不輟出入仍歸鄉里管理  
並城市分段設甲歇店循環立簿廠榨貢成工主墾種責成業主

嚴洞應封者封之流民應逐者逐之仍令恪遵條教據實遵辦毋  
稍貽誤至團練望樓一事卷查前署憲君會稟飭行內開設立樓  
垣費多則事有難集操弄利器習慣則患亦滋生飭令嗣後每村  
家置竹梆銅鐃早夜敲擊以爲巡警等語是事有窒礙 前憲早  
已料及卑府一隅之見除有已經辦理實在有舉莫廢仍令遵行  
但須嚴飭不得操弄利器滋事並所屬州縣內實有大村巨富及  
鹽商當店防範宜嚴聽其自置望樓器械圍築牆垣雇用出力貧  
民住樓支更擊柝不必官爲限制外其餘零村散處茲經謹前編  
查保甲飭令各戶互自爲保渙者使聚疎者使親十室同牌一村  
治比並當剴切勸諭教以守望相助憂樂相關平日和親有事救



援此雖不必另言團練而團練卽在其中仍令各於村內共置一  
鑼一梆每至昏夜起更羣擊鑼梆三次以資聲勢其或力難置鑼  
卽以兩梆相擊接應一時齊發四境同聲旣可知時候之早晏亦  
可使外來匪徒聞聲知警畏入其村似亦便於守衛之一法所有  
前行示捐望樓器械之處概請停止如有差保仍藉科派卽指名  
挈究以恤民力以安民心卑府自知所見拘墟因奉 憲臺諄誠  
禁念會議責成稽查竊慨玩習相仍良模罔效思有以挽回實在  
確切力行故特詳述利弊縷陳酌量變通之法伏望 訓示施行  
如蒙 允准卑府卽當另發簡明告示剴切曉諭先期示信於民  
然後決於各收令執限兩月內完結稟報不許保甲漏開一戶亦

不許書役需索一錢卑府再行定期親詣抽查如有辦理不實卽將該牌甲保長傳案責成勒令補填清楚飭知各州縣查照註冊由府請將查察不力之該州縣分別記過以嚴考覈抑卑府更有請者思郡所屬一土州一土縣一土州判九土巡檢轄地寬廣土民以數萬計其性情樸陋愚而多疑畏事者多滋事者少其尋常刁控不法大都漢奸勾引主使所致若以保甲之法責與漢民一例同編給牌取結彼土司官旣多不識政體不甚愛民而所轄之土目頭人遇事欺民平日已不堪朘削此法一行勢必比戶勾查公然爲害從前土田州等處卽曾控訴有案其擾累殆有什倍於流官胥吏者現在漢民旣從簡易土民應請簡而更簡查各土司

地方向分幾處城頭如內地之某鄉某里每城頭設一頭目復有分設頭人而田州及陽萬地方按里分都里有里目都有保正凡土官一切查催事件悉惟土目等是問應卽札飭該土官按照各里各城頭捐備循環冊各二本分別給發或令里目協同保正或令頭目協同頭人責令將所管戶民載入冊內由頭等出具不敢容留漢奸及爲匪窩匪甘結其冊一存土目一繳土官每年繳環領循一如漢民之法俟查辦完竣由該土官將所管某里某城頭土戶若干及承管土目等姓名稟府備案不設門牌不舉保甲而該土民之戶口籍業均已瞭然在目虛文可省於科條查察不離於頭目派累無所託專責有所歸齊其政不易其宜似可少免紛

擬矣再現行編查一事不過遵循成法酌從簡易仍與秋後復編事同一例如奉 批允舉行之後祇令各州縣將辦竣緣由通稟查核請概免其呈送摺冊以省繁費是否允協合併陳明

示諭各州縣地方遵行保甲簡易法

爲特行保甲十家牌之法以除積弊而收實效事照得編查保甲爲除匪安良善法乃歷年奉行已久仍鮮有成效者或由章程繁瑣官民視爲具文或由流弊叢生差保資爲利藪故處處有安團派累之怨年年有需索門牌之規安民者轉以擾民實非立法本意本府於所屬地方悉心體訪深知民情不便特思酌量變通設立十家牌簡易之法現已稟奉 大憲議准通行除飭各州縣遵

辦外台將現辦事宜列條曉諭爲此示仰閭閻紳耆軍民諸色人等知悉務各遵照後開條示實力編排總以十家共列一牌共出一結不查戶口不委胥差易知易從最爲簡便本府力求實濟非託空言且事可永遠相安有利無害故茲示諭約以必行所有簡易法俱列於左

一立十家同牌之法以省繁文也向例各戶各領門牌必列其全家男婦丁口名氏事本紛繁今定十家一牌自一戶至十戶挨次順列只寫家長姓名某項生理統共丁口若干人不必將男婦大小瑣碎查開但牌內遇有外籍客民當註明某州縣人以便查考其小村人戶畸零不等者自二三家起至八九家止俱

作一牌卽十四五家亦仍爲一牌惟十五家以上至二十家卽分兩牌其牌用木板裱糊按月挨家輪流懸掛週而復始不得遺失並著每牌出具連名甘結由甲長轉交保長隨冊彙繳牌內有一家爲匪及窩留爲匪之人九家公同首報倘敢徇隱事發九家同坐其甲長保正知而不首罪亦如之嗣後如遇首告匪徒之案該州縣卽拘挈訊究毋得反將秉公首告之人稍有拖累如犯法之戶敢向結怨尋釁審實從重究辦至此次編設十家牌乃本府賑賈之意與年年通套不同斷不許一家遺漏無論紳衿大戶及兵役人等俱應照例入牌如有把持違抗之人許該保甲牌戶指名稟究倘有一家不共列牌不共出結

必係匪類奸民畏人查察該保甲牌戶卽一面開作另戶列於冊後一面據實首報以憑鞫究如容隱捏混一經查出除將該本戶究治外其不報之保甲牌戶一併坐罪

一公舉保長甲長以專責成也查實行保甲必以舉充保甲長爲先惟郡屬村多戶少若拘定百家爲甲千家爲保則相去遙遠勢必窒礙難行今定爲十村設一甲長十甲設一保長或村有多少懸殊卽計里數爲限至遠者甲長以二十里爲度保長以五十里爲度旣易稽察亦便往來著於示諭後限五日內速出紳耆等公舉誠實公正衆所推服之人報官承充註冊該保長卽將現發牌冊散給甲長由甲長散給牌頭該牌頭約齊該戶

填牌出結照填循環二冊卽日送還甲長彙齊轉交保長該保  
長收齊之後卽親實門牌冊結繳官該州縣隨到隨核將循冊  
廿結存查其環冊及十家牌俱當堂過硃鈐印立給領回不許  
書役等勒索規費指留片刻以示體恤

一初發牌冊由冬頭糧書領回散給以杜差擾也查保甲之弊多  
一人經手卽多一番往返亦添一番開銷本府今已禁用胥差  
力籌隨地便民之法查各州縣有冬頭糧書等役每月應卯此  
次所發牌結循環冊卽於該冬頭或糧書等應卯之便飭就所  
管某里某團大小若干村須牌結循環冊各若干本張飭令領  
回轉交現舉之保長遞發甲長牌頭以從順便至將來每年秋



後復編繳環領循仍令保長收齊附各冬頭糧書等之便代爲繳換帶還不許推諉如保長情願自赴繳換者仍聽其便

一定三年更換門牌以免煩擾也向來每年秋後復編俱發門牌一次撥民實甚此次編查既定便可一勞永逸除循冊繳官外環冊卽令甲長收存日後惟遇各戶家長事故或同牌內有一家遷移出境或一家新搬入境應於牌內分別改註增刪由本戶隨時報知甲長註冊塗改其餘丁嫁娶事故俱免紛紛更改每年秋後復編該甲長務於三日前再將甲內戶口牌冊是否相符挨查一遍始仍附交冬頭糧書等之便繳環換循至十家牌則以三年爲限如果舊牌添改模糊著於換冊時呈驗該州

縣卽換新牌一張隨冊發還凡三年內並無移徙事故並丁口總數亦無更改者概准照舊懸掛以示區別

一鼓勵保長甲長以昭獎勸也查保長甲長專辦保甲原與地方保正不同旣以安分之人承充該州縣應加優待毋使下役爲伍其地方錢糧命盜詞訟夫馬差徭供應一切概無干涉永無後累地方官亦斷不以他事傳喚當差如果該保甲能於三年內任勞任怨並無錯漏戶口及戶丁犯法等事該州縣卽以花紅匾額獎賞倘有受賄容隱及挾嫌誣陷藉端需索挾制良民亦卽立行斥退治以應得之罪

一革除門牌陋規以去積蠹也每年散發門牌書役等索費爲常

殊堪痛恨此次牌冊紙張已由該州縣捐資自辦不令差役經手所有門牌陋規卽自今年爲始永遠禁革卽保長甲長冬頭確書亦均不許藉索片紙分文稍滋擾累本府屢懲蠹害衆所共知如差保各項人等仍敢勒索錢文定行嚴拏重辦

一城市仍分段設甲以便稽查也城廂人烟稠密原有分設總甲之條應如舊制惟其牌出結換冊亦照現行章程至每甲則酌遠近段落或數十家或一百二三十家各就其便毋庸拘定百家爲甲以免格礙

一每村共置鑼梆以資防守也本府每見團練望樓一事行之不得其法流弊更多今新定章程除大村墟市及鹽埠當店有原

置望樓柵欄備器械雇更夫者聽其自便仍不許差保干預敘  
派外其餘各處村場只令每村共置一鐘一柵每至昏夜起更  
羣擊鐘柵三次以壯聲勢若小村力難置鐘卽置兩柵亦可互  
擊接應所有從前舉行團練勸捐望樓器械之處著卽停止如  
有差保人等仍藉安團名目催辦科派許卽稟究如此旣防盜  
賊又省民財若仍不肯攤理認真查出定行提責本府現只實  
行十家牌之法卽周禮之所謂相保相救雖不必另設練丁團  
長而實寓團練於保甲之中爾等當知同牌同甲最近最親果  
能洽比其鄰自能外禦其侮總在齊心協力聲息相通居則對  
字望衛夜則鳴金擊柝平日旣和氣聯絡遇盜必救援爭先方

合古人八家同井守望相助之意倘再視為衆事漠不相關至  
於被盜者失財連坐者受累悔將無及各宜慎旃

各州縣編查保甲十家牌式

某州縣正堂 爲遵行保甲十家牌事案奉 本府李 設立十家

牌簡易之法稟奉 各大憲批准通行其法定以十家共列一牌  
共出一結合行遵發十家牌編查爲此諭仰該村牌戶等查照填  
註卽將木板葺糊此牌按月輪流懸掛門首互相查察若日後牌  
內有一戶遷移及該戶家長事故俱隨時添註塗改如有忤逆凶  
惡會盜搶竊賭博姦拐私梟私鑄及窩藏匪類容留盜犯等事卽  
責成同牌之戶公同首報倘敢徇情受賄容隱不報事發照例連

坐不貸須至十家牌者

計開

村 第 牌 牌頭

甲長 保長

一戶 年 歲 生理 共丁口 人

二戶 年 歲 生理 共丁口 人

三戶 年 歲 生理 共丁口 人

四戶 年 歲 生理 共丁口 人

五戶 年 歲 生理 共丁口 人

六戶 年 歲 生理 共丁口 人

七戶 年 歲 生理 共丁口 人

八戶 年 歲 生理 共丁口 人

九戶 年 歲 生理 共丁口 人

十戶 年 歲 生理 共丁口 人

戶 年 歲 生理 共丁口 人

戶 年 歲 生理 共丁口 人

戶 年 歲 生理 共丁口 人

戶 年 歲 生理 共丁口 人

戶 年 歲 生理 共丁口 人

如小村只有二三家至十五家止俱准作爲一牌若至十五家

以上至二十家者卽分兩牌不得遺漏錯誤無論鄉宦紳衿及  
兵役諸色人等俱照例列牌違者查究

道光 年 月

日給

寶發

里所鄉園

村

等

戶輪流張掛

此次保甲一切牌結循環冊紙張俱係本 捐辦

倘有書役保正及各項人等需索錢文立挈重究



示諭十二土司目民遵行保甲簡易法

爲示行簡易保甲事照得保甲之法所以除暴安良惟期簡便易從毋事虛文擾累本府蒞任茲郡查悉從前奉行保甲章程多滋流弊現已酌議十家同牌同結之法稟奉 上憲議准飭行除飭流官州縣遵辦外惟查各該土屬民情風俗既皆畏事而易啟猜疑且食土世居又復著籍而鮮有移徙實與漢民之地廣人稠戶殊籍異必須區別綜核者情形大有不同現在漢民保甲既經酌從簡易各該土民自應因地制宜簡而更簡查各土屬暨各土司所轄地方向分某里某都及幾處城頭各設有里目保正並頭目頭人等項名目土民隸籍其中凡某人某戶作何生理執業皆其

素所知悉此次查造之法卽著各該土官按照所管各里都城頭地段先期捐備紙張裝釘循環冊各二本分別給發或令里目協同保正或令頭目協同頭人各將某城頭現在人戶若干家每戶男婦丁口共若干人逐一查開的實於循環冊內挨次寫載並卽由該土目等出具不敢容留漢奸爲匪窩匪甘結不必逐戶設牌亦不挨家取結俟冊造齊全後該土目等卽時呈送土官查明蓋印將循冊存署備查環冊發交該土目等收執如日後所管人戶或有搬遷出境入境卽於冊內隨時註明其餘本戶丁口生故婚嫁均毋庸紛紛查改以免煩苛至寄籍客民除隻身流寓及來愿不明之人應卽驅逐外如現有家室已經安居落業並各村墟內

客商舖戶厥梓工丁及庵觀僧道住持人等人戶究屬畸零且各設有墟長客長原易稽查若一體免領門牌俾無騷擾而歸畫一卽由該土官另行捐發循環冊分別責成墟長客長逐戶查閱毋得違抗遺漏仍各取具十家互保甘結如敢爲匪窩匪事發連坐凡在墟場街市客民較多之處卽按照十家共出一結其零星散處或三五家至十餘家仍只連名共出一結統由該處墟長客長轉交該土司連冊繳送其循冊存署環冊發交查改一如前法至每年秋後仍應繳驗環冊另領循冊循去環來週而復始如此分別清查流土既有區別查察各有責成虛文可省於科條編氓無虞於紛擾行之以久自有成效至此次舉行章程係經本府酌籌

定議煞費苦心各該土官僅止捐辦冊頁紙張需費無幾不得藉此科派該土目頭人等更不許藉此查開繕冊之勞稍事詐索騷擾致有累民除札飭各土官等認真遵辦外合行出示曉諭爲此示仰該土目頭人及諸色人等知悉卽各遵照指示章程實力奉行分別查開造報各圖安保身家毋得爲匪窩匪如有土民不肯列冊客居不肯互結卽係匪類奸民立即告官究逐至現在此舉法歸至簡事必認真旣與向來辦法不同務在除陋規而收實效該土目頭人等倘敢藉端訛索分文一經訪聞或被告發本府定卽嚴拏究處立斃杖下但不得各有挾嫌誣陷並干查究各宜凜遵毋違特示

劉衡字簾舫西南豐人嘉慶庚申副榜官至河南開歸陳許道有庸吏庸言蜀僚問答讀律心得等書

稟呈編聯保甲章程兼行團練由

伏查保甲昉於周官歷代之輒著成效卑職備員廣東竊見各

屬奉行保甲絕少稽查之實徒滋科派之煩是以該處紳士齊民視保甲爲畏途求免入冊其入冊者相率減漏戶口推原其故良由地方官疲於案牘不能不假手書差而一切工料飯食夫馬之費不無費用大約書役取給於約保約保構之甲長甲長索之牌頭牌頭斂之花戶層層索費在在需錢而清冊門牌任意填寫以致村多漏戶戶有漏丁徒費民財竟成廢紙此外省辦理不善之由也此次卑職奉行保甲一切手自親裁毫不假手書吏惟卑縣

究有日行事件勢不能日久居鄉佐雜各有專責亦未便遠離

卑

職於奉札後傳諭各衿耆公舉老成端重衆所信服之人仿周官

比閭族黨之意推爲保正按甲分之大小分別段落每保正一人

先給草冊一本二筆一墨並日給飯食錢文令將所管段落母論

山尖嶺角將各戶丁口查照

卑職

所定編法章程分別填註冊內

填畢呈驗查核無訛然後填給門牌其牌頭甲長聽保正舉報卽

時批准絕不令書役干預

卑職

仍不時輕騎前詣各鄉及因公相

驗履勘之便隨意抽查或於審理詞訟時向兩造查詢其有不符

者卽時更正除將編聯之法恭繕呈

覽外

卑職

才識迂疎所幸

到此已及半年民心頗能相信所頒示諭翕然樂從看來保甲之

法可以必行所有一切應行事宜據管見所及凡可以因地制宜推廣良法而承宣德意者均當次第舉行再查團練之法其弊在於打造軍器私藏違禁刀械行之不善流弊原多至於設鼓傳梆互相守望一有盜警彼此救援亦古者寓兵於農之遺意如果襲其意而力去其弊似不妨與保甲相輔而行卑職於到任之初卽經出示勸民團練現在業已舉行過半未便中止曾節次諄切示諭止許置備木棍竹槍仍送縣印烙其一切刀械及制縛擅殺等弊嚴行禁絕毋厘憲懷蓋卑縣民情極爲安靜惟界連七屬山深路僻外患宜防卑職至愚以爲保甲可以靖本地之匪徒而團練則可以捍外來之宵小是以因地設施不得不兼行團練合併陳

明

巴縣編聯保甲式

爲通飭遵辦事案奉

藩憲詳准

督憲通省編查保甲等因奉

此查此次本縣奉行保甲與從前保甲辦法不同事事係官爲經理不准書役一人下鄉致滋索擾保正牌甲人等但須查照後開編法將煙戶丁口確切清查照式填註將來奸宄屏跡比戶可封本縣與吾民共享承平康樂之福豈非官民之厚幸除俟編成後再將規條給發飭令遵照外合將編聯之法先行刊刻開列於後一巴邑三里各甲俱經本縣選定保正每保正一人給予草冊一本二第一里令將所管地段確切查明各戶姓名作何生理有



無糧業及戶內丁口若干填註於草冊內戶戶開列不准遺漏  
一戶戶內人人開列不准遺漏一人

草冊者未用官印之冊也冊之式凡三口戶冊詳列一戶  
丁口生業每一戶造冊半紙一口牌冊以次挨列十戶內丁  
口之數及遷移生死等事每一牌造冊一紙一曰甲冊以次  
挨列十牌內丁口之數每一甲造冊半紙各冊之式現俱刊  
發爾等造冊時查照分別填註

一編聯之法每十戶爲一牌牌內擇一人爲牌長每十牌爲一甲  
甲內擇一人爲甲長均係年力精壯明白端謹者方可勝任每  
十甲爲一保設保正一人或三四甲五六甲共爲一保共設一

保正亦可

編聯之法每牌十戶若有零戶數在三戶以內則附於末牌之末如數過三戶則與末牌勻分爲兩牌每甲十牌若有零牌數在三牌以內則附於末甲之末如數過三牌則與末甲勻分爲兩甲

一該場該村有僅止數戶不滿十戶者卽就本場本村編爲一牌或僅止數牌不滿十牌者卽就本場本村編爲一甲

一城廂內外及場鎮市集毋論紳士兵丁百姓及官員公館逐戶編聯填註戶冊

戶冊之式凡三一曰民戶之冊編紳士軍民各戶用之一

舖戶之冊編舖店及煤窖各廠無家室者用之如舖戶有家室者則仍用民戶冊一曰方外戶之冊編菴觀寺院用之各冊之式現俱刊發爾等造冊時查照分別填註

一巴邑城市及各場鎮半係鋪家以一鋪爲一戶註明鋪主姓名夥計幾人其與居民雜處者不拘居民鋪戶着於十戶中選一端謹之人爲牌長如十戶俱係鋪民卽就鋪戶中選一端謹之人爲牌長

一路旁小店腰店客店以一店爲一戶菴觀寺院以一處爲一戶各列之附近之場市或村落牌內

一巴邑除城廂及場市外所有居民俱係住處畸零並無村落其

山尖嶺角獨住一屋之戶有隔數里或十數里絕無鄰居者應查明相隔最近之場市或最近之親族房主田鄰附入牌內一窮苦孤獨之民及遊手無業之徒往往數姓或十數姓同居一院藏垢納污在所不免保甲正爲此輩而設編聯時除同院而同姓同宗者可并爲一戶外若一院而俱異姓及雖同姓而不同宗者必須以一姓爲一戶各填戶冊每戶半紙於冊尾上格填寫此戶一院幾家字樣但此等雜戶頗難擇立牌長編聯時仍應以一院爲一戶查明房主在內居住則以房主出名立戶如房主不同居則以有妻室或丁口最多者出名立戶一牌甲中有平日犯竊及習過各色邪教並一切作好犯利不安

本分之徒各牌衆多不敢與之同牌或不屑與之爲伍不知編聯保甲正爲此設倘不編聯使成漏戶彼反置身牌外特無稽查肆無忌憚又云凡保甲爲此本縣爲理民衆等作主務一體編入牌中不准一戶遺漏准於冊內該戶之上蓋用自新二字戳記以示區別如一二年內能改過則去之

一甲內各戶如有搬去遷來者牌長查明搬往何甲何牌遷自何甲何牌十日內告知甲長保正於牌冊內後幅註明每季將搬去者門牌繳縣遷來者稟請補給

一甲內各戶如有添生幼丁及患病身故等事牌長五日內告知甲長保正各於牌冊內後幅註明

一煙戶既清草冊造竣保正將草冊送縣本縣將草冊照式謄寫登於正冊各鈐以印正冊有二一曰循冊一曰環冊每保正先給循冊一分每年臘月封印後送縣換給環冊

一正冊既定每戶給門牌一面每牌長給十家牌一面每甲長另給一牌開列該甲長及十家牌長姓名俱令各將牌實貼薄板之上朝掛夕收如有遺失准告知保正甲長稟請補給

一甲內公事隨時具稟往返奔馳殊非所以優待之意今給保正每人腰記一個甲長則五人共給腰記一個凡係保甲中公事准用截使代遞稟詞不必親遞若與保甲無干者不准擅用違者卽係多事之徒輕則訓斥重則嚴究

一本縣因公下鄉卽攜帶環冊順道抽查若公事稍暇則示期分路查點以便該保正甲長人等齊集聽點本縣一切夫馬飯食俱係自備斷不費爾一錢喫爾一飯倘有向爾索錢者本縣大堂設有大鐸一面准爾鳴鑼喊稟

一此次編聯保甲一切紙筆印刷費用俱係本縣捐辦不費爾等花費一文爾等繳送草冊及領門牌領循冊并將來換領環冊本縣似在大堂親收親發不假書差之手且隨到隨發不須守候倘有向爾索錢者鳴鑼喊稟

以上十七條係本縣悉心酌議簡便易行務卽遵照辦理毋稍遲延至於各保分講 聖諭解說告示清查邪教偵緝要

犯以及弭盜施賑禁賭逐娼與夫興水利備災荒建義倉設義學恤孤寡育嬰孩等事凡可以因地制宜推廣良法而承宣 憲德者均當次第舉行應俟保甲編成後再行給發規條勸諭各保悉心辦理可也各遵毋違

廣東所行團練壯丁章程附

一每村之中或黨正或保正或公舉紳衿耆老二三人爲董事先選派壯丁限五日內自行造冊

一大戶派出壯丁三四名中戶二三名小戶兩戶一名

一壯丁每人置備竹梆一個火把二十個防護刀棍長四尺以上者各一件各棍上刻寫某村壯丁某姓名字樣不許製造違禁



器械如違重究

一各村附近總要路口及相離村止較近之山徑河汊阨要處所限十日內建立望樓築土爲之或以土爲磚堆砌成樓亦可以便瞭望如係大村及路徑分歧所在建造二三座中村一二座小村一座

一建樓及置備各器具之工料本村則按照大中小戶三等派捐該董事自行辦理若各村交界處所則各村各戶公辦均不許書役一人與聞

一壯丁卽係本村各戶農工執業之人以本村之人守護本村之地所謂民自爲守旣不勞力亦不費財卽古者寓兵於農之意不得僱用遊手無賴之人如目下更夫之類旣費工食又往往

勾匪肆劫非徒無益而又害之惟壯丁內實有貿易探親外出及紳衿耆老力不能持械者許其選派僱工家丁或僱倩本村年壯良民代替仍報知董事註冊

一 望樓每座壯丁八名至少亦須六名夜間上樓支更巡邏五口  
一 換輪流更替以均勞逸口則仍各執農工本業不致曠廢  
一 望樓置備銅鑼一面螺角一個其各居民舖戶每家各置銅鑼一面如實係貧窘無力則改作竹梆亦可

一 遇有盜匪來村卽在望樓上鳴鑼吹角其鑼以隨手連擊不斷爲號本村各戶壯丁立即鳴鑼接應其鑼亦以隨手連擊不斷爲號各壯丁明火持械飛出救援

一遇有盜警之附近各望樓各村各戶一聞連擊不斷之鑼聲立即鳴鑼接應其鑼以連擊五聲爲號各壯丁明火持械飛赴鑼聲連擊不斷處之村庄救援

一遇有盜警較遠之各望樓各村各戶一聞五聲鑼響立即鳴鑼接應其鑼以連接三聲爲號各壯丁明火持械飛赴五聲鑼處以次至鑼聲連擊不斷處之村庄救援

一壯丁擒獲夥盜一名本縣賞銀二十兩如盜匪拒捕該壯丁登時格殺一名亦賞銀五兩如擒獲盜首本縣賞銀五十兩格殺亦賞銀二十兩如有挈獲積案巨盜者從優獎賞

一壯丁有懷挾私嫌誣挈良民者審實照誣良爲盜例嚴辦

一壯丁應聽董事稽查如有抗違不遵及不在望樓支更值宿者立提究處

一壯丁姓名年歲董事造冊一樣兩分一存董事處一送縣署本縣立刻當堂鈐印過硃分別給發存署不須片刻守候

以上十五條既不費財又不勞力并不許書差人等干預實屬簡便易行該衿耆務宜遵照辦理限二十日內辦妥本縣爲保護地方起見爾等勉力爲之可也特諭

劉建韶曰弭盜莫善於保甲認真辦理則團練之法卽寓於其中查居山者可以照例造戶口冊而不能編爲十家總牌當令家造一牌各自爲守而遣差分路巡緝如於門牌外容

畱來路不明之人不行造報卽以窩匪論罪平原鄉鎮村堡  
本有城門無須設柵其無有城門者或係驛站通衢晝夜差  
事駱驛未便設柵關閉惟有仍照前議十家造一總牌如某  
鎮本有二百家則令造爲二十總牌公置鐘二十面燈二十  
盞自第一牌至二十牌依序編造又自每牌第一家至十家  
各按次序每夜每牌出一人鳴鐘只在十家門口往來巡邏  
雖寒天而夜不少鬆懈其上下十家及對門數十家照樣每  
十家出一人二百家卽得二十人鑼聲相應燈火明亮如有  
賊警一呼百應獲賊不許擅殺於次早送案立予花紅匾額  
以獎該村之勤而儆他村之情如此聲威形勢與團練無異

而較之團練尤爲得力者團練糜費難以經久而此只辦鑼  
燈牌冊費不多而可久一也團練日習拳勇勢必荒其耕作  
此則盡可赴地耕作夜可歸家守衛二也團練鄉勇官養之  
則恃官凌民民養之則挾賊自重此則民自爲守無所凌無  
所挾三也團練必有器械現當查禁之際事多窒礙此則只  
恃巡邏人多自可持挺擒賊不得藉口私藏兵器四也團練  
則聚集教師而刀匪易於混迹一二莠民睚眦小忿輒勾引  
刀匪殺人報仇若設立鄉勇勢必舍刀匪而倩鄉勇鄉勇刀  
匪異名而同實不如保甲旣使刀匪無從混迹並藉以稽查  
刀匪五也團練有一定之人不勇則無用勇則生驕橫行鄉

里勢所不免保甲巡邏挨家輪流無一定之人而均有不能  
辭之責無所用其驕六也團練須有公所以便呼應此則公  
所只在各人自家門首七也團練既有公所相聚日久勢必  
賭博飲酒防匪而轉招匪此則每夜換人其勢不常聚不常  
聚則不作匪類淵藪八也蓋團練捍賊於有事之秋所以濟  
兵力之不足而保甲弭賊於無事之日所以用民力之有餘  
辦理得法則均有利而無害不得法則立一法而弊又生卽  
就臨潼一縣言之山地少平地多既有重鎮大堡卽可以編  
造十家總牌每十家每夜輸出一人遇而復始實則每家三  
夜其二十七日夜皆永逸之時也如果同心協力有百密而

無一疎匪獨小賊難以潛蹤卽大賊亦何敢輕易突入且一鎮一堡如此各鎮各堡皆如此推之各州各縣亦皆如此其聲威形勢聯絡鞏固雖有外境萑苻亦將聞風遠遁矣至於擇隘設卡以補保甲之罅漏兵役會緝以助保甲之聲援容畱異類罪坐十家失察賊窩咎歸同甲均屬緝捕要着而總以保甲爲之綱云



張惠言

字皋文江蘇武進人嘉慶已未進士官編修有茗柯文集

論保甲事例書

曰昨承諭令擬定十家牌式務令簡而易行不簡不易民莫之與此誠立政立事之大綱也然謂無須監督冊報但使十家保受而已區區之心竊未見其可惠言聞古聖王之治天下至纖至悉其舉一事至周至密故其民從之如日用飲食之不可廢何者受其利而遠其害也由此言之其下之奉之也簡其在上有繁焉者矣其事之行之也易其發慮有難焉者矣故君子立一事興一教必有數十百年之計貴其後世可守也王文成十家牌法所以不監督冊報者以其時強寇在邇各有戒心其勢固不須上監督冊報

也今以無事之時爲迂遠之備愚夫見邇豈肯盡心且今州縣歲歲所行門牌戶冊卽是文成遺法其牌冊固以十家爲聯但少挨查一牌耳然今日之門牌何曾有稽查之用今增此一牌不過以保長之責分之隣里其稽查與否不識與門牌何以異此其無益者一也窩藏姦匪隣里不首律有明科然娼賊窩家處處而有隣里株累者亦不少而未嘗問者發之不勝則立受其禍發之幸勝則徐受其害故隱忍而不問也今徒以一牌之文編連曉喻欲其檢察無隱固已甚難卽使檢察得實告之官則干涉公庭爲累不小告之保長則保長未必不徇庇告之本鄉紳士則彼不任其責誰肯力爲主持然則莫能以他日不可必之連坐而博目前不可

解之深怨也決矣此其無益者二也如鄉里無事此牌實爲具文有之可也無之亦可也不幸一旦有事倉卒之間依牌集衆十家之中肯同力乎其視紳士十家之一而已無督率之素能聽其指揮號召乎然則有此牌與無此牌相去幾何此其無益者三也非特無益而已又有不可者七將定十家門牌必造煙戶清冊現在各鄉保長已議照旧起派矣至十家門牌又必逐月領給上司既有來文州縣必須月報州縣既行編審書吏必責繳牌是月有所費歲有所糜無冊報之實而有冊報之費其不可一也編審一定牌頭之名注在縣冊嗣後十家倘有官事保長必株連牌頭貧民既苦追呼富戶且將破產是牌頭無故而爲官身誰不畏懼避鄉

正甲長之累而不顧牌頭之禍其不可二也牌文每月繳縣無副冊相鈎檢脫有事故發冊檢查吏胥舞文可以銷毀抽改其不可三也事既造端而經制不定他日有喜事之官更爲條例勒壓奉行卽有不便無從公議其不可四也或遇貪暴之吏因事造端月責結冊曰責循環民間既有章程胥役縱橫聽其需索事無統計誰則支之是無監督冊報之費更甚於監督冊報其不可五也方今官吏憤憤惟利私是驚民生之計視若越人之肥瘠先生爲鄉里奮身創此良舉幸而撫軍廉正主持於上又幸而郡縣之長皆臂指相使搢紳之族皆同心頽首相與協力於下當今之時不聞久便之計異日者長吏非其人州縣更相猾事勢奔駭先生雖

欲出死力爲鄉里扞衛豈可得哉其不可六也故曰發之易收之  
難靡不有初鮮克有終先生旣已發之矣不自我定其事他日不  
善事者敗之衆怨之口將以先生爲實其不可七也負此七不可  
以行三無益此豈先生與撫軍綢繆民政之意哉愚以爲當今之  
務其要有二一在蠲本戶之費一在杜滋擾之源苟此二者得矣  
雖監督冊報不爲繁且難也苟不得雖不監督冊報不可一日而  
行所謂蠲本戶之費者勸課富室使出財於公主者掌之領牌報  
冊之費則以此給遇事供億之費則以此給有所稟報舟車飲  
食之費則以此給在牌之家惟責其檢察無隱而不使出一錢向  
之門牌錢皆可除免其有廉得奸宄者又取於公以賞之則民知

有牌之利而忘其勞矣所謂杜滋擾之源者甲長鄉正之名近於  
爲官役不若鄉設一局以紳衿一人總理士夫數人輔之謂之董  
事牌頭無常人輪日充當謂之值牌如此則牌頭之名不達於官  
董事民間所自舉不爲官役又皆紳士可以接見官府胥吏雖欲  
擾之而不可得值牌有總理董事爲之庇可以不畏強禦知追呼  
所不及可以不懼株連則牌戶安直牌日所記上之董事董事  
核對而錄其副上之總理貯存於局而原牌報官十日一登其事  
無幾而又有保長爲之役則董事可以不勞民間既有副冊總理  
守之以稽察一鄉有事則與公牌相檢卽胥吏之奸亦可以杜然  
此數事不出於上官不足以率衆而爲久遠之例願先生條其利

害酌其便宜更容撫軍請札飭到縣遵照奉行則可以必行而無  
弊先生之有功於鄉里豈一時哉風聞撫文到縣本不擬奉行近  
因首領官有虧公帑者請於太守乞行此牌藉此填補此時各鄉  
觀望惟先生是視牌式朝出則焚泉暮入願先生力持其事勿以  
爲貪吏之資百姓幸甚

擬撫軍札飭事例

一儲公費保甲之法原爲保安富戶起見一切冊報往來之費既  
不能取給公帑若按戶科派卽貧民不能不受其累地方官宜  
勸各鄉殷實富戶捐貲輸公卽於本鄉設局存貯公議一人司  
其出入會計以備領牌報冊及修理寨棚公事車馬之費其有

給賞亦出於此收貯開銷皆聽本鄉經管地方官一切不問一專責成舊例有鄉正甲長牌頭次第檢統然牌頭卽十家之一責以領率勢有不能甲長按牌立人所用旣多轉或賢愚不等今惟大鄉鎮立公局局立總理一人以本鄉紳衿素爲人所敬服者爲之酌其地之遠近立董事數人以本鄉有才德能辦事者爲之皆聽本鄉公同議舉地方官不得差派又不得以保長充當小村坊但立董事一人附於大鄉鎮公局十家共爲一牌不論牌尾每一家輪值稽查五日更換謂之值牌每日日將人值牌持本日縣印牌文親赴各家稽察有無事故或有外出遠歸或有親戚違歇一一填註牌中各名下十日彙送各董事各



董事各領每月副册一本每十日值牌送致牌文逐一察核填  
註副册每月初三日彙齊一月正牌副册送至公局總理親自  
檢查初五日令保長送縣正牌存案副册鈐印發貯本局以備  
攷對毋許遺失凡十家中有不孝不弟酗酒打降窩娼賭淫  
邪偷盜者同牌之家告知董事總理總理董事先行勸戒果不  
可化誨卽令保長報縣究治如同牌知情不舉事發之日十家  
同罪如有來歷不明之人來往往住宿值牌之人必須盤詰苟係  
形跡可疑卽告知董事董事詳加察驗果係姦匪告知總理令  
保長報縣究辦如值牌漫不經心以致容藏匪類事發之日與  
窩賊之家同罪其有查出姦匪呈報得實者總理董事給賞誣

告親報者以其罪反坐董事隨時稽察各佃牌知其勤惰或有怠慢不遵約束者告之總理許卽送縣究處總理稽察各董事務期實心辦公倘有怠玩及滋事者卽公議更換并議罰條以示懲警爲總理者亦不得曲徇已私各矢至公以爲鄉里表率總理不稱職許本鄉赴縣呈請另舉

一杜擾累保甲之意所以使民相保相受乃是百姓自顧身家自保鄉里並非官爲督責自來行之不善官民相違胥役滋擾往往反以病民今惟責成本鄉紳士遵照條法實力舉行地方官止受紳士成報時加勸導不得令差役挨查如有公事止傳總理面議其董事值牌受法於總理填造煙戶清冊編審十家門

師師令總理交董事辦造底冊保長騰寫報縣不得假手吏書  
其底冊送縣鈐印發貯公局以便核對毋許遺失每月需用日  
報牌亦聽各鄉公局照式印造送縣鈐印每月保長赴縣領一  
月牌交與總理分給董事十日一給牌戶領牌鈐印地方官嚴  
防胥吏毋許稽稽

一謹編審編牌以十家爲常或多少參差附近合編亦不拘一務  
須街巷鄰近整齊皆由董事編派不問官民大小戶一體均編  
總理董事保長皆在其內廟寺尼庵亦與民家同例輸日值牌  
女戶單丁不在派例客店來往人雜所關尤重除一體編牌稽  
查其木家夥件外另給日報牌簿每日填寫所住何人何業何

注務須清楚不許蒙混此簿亦與十家日報牌一例報局以憑  
報縣調册存局連坐例並同乞丐無歸易藏姦匪每鄉令總理  
酌與公所歇宿乞丐造册查照日間任其行乞夜間必歸一處  
如有不歸歇宿卽逐出鄉不許容留乞丐不察有事連坐每月  
朔日各董事赴各家門首檢月內生死出入卽於門牌上改註  
仍於副册上註明俟歲終另造清册另註門牌  
一勤巡更每街每巷或百家或二百家爲率處處設立寨棚同棚  
之內合力巡更皆聽總理董事相地分派